**Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район»**

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы на проект постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса в Нерюнгринском районе на 2017-2021 годы»**

10 августа 2016 года № 51

**1. Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", п. 7 раздел 8.1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате МО «Нерюнгринский район».

**2. Цель экспертизы:** оценка финансово-экономических обоснований при разработке проекта постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса в Нерюнгринском районе на 2017-2021 годы».

**3. Предмет экспертизы:** проект постановления, нормативные акты, материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Нерюнгринский район».

При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:

-проект постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса в Нерюнгринском районе на 2017-2021 годы» с листом согласования;

-пояснительная записка к проекту постановления;

-заключение Управления экономического развития и муниципального заказа от 21.07.2016 г. № 15;

-заключение Управлением финансов Нерюнгринской районной администрации от 22.07.2016 г.;

-заключение Юридического отдела Нерюнгринской районной администрации от 29.07.2016 г. исх. № 03-23/42;

-заключение Комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» от 01.08.2016 г. № 03-24/91;

 -документы, расчеты, обосновывающие объем финансирования по программным мероприятиям.

Финансово-экономическая экспертиза проекта проведена с учетом Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденного постановлением Нерюнгринской районной администрации от 02.04.2015 г. № 696 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» (в ред. Постановления НРА № 630 от 07.06.2016 г.), в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе проведения проверки также учтены следующие нормативные акты:

-Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998г. N 145-ФЗ;

-Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;

-Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 07.10.2011 № 934 «О государственной программе Республики Саха (Якутия) «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2012-2020 годы»;

- Закон Республики Саха (Якутия) от 15 декабря 2010 г. 881-З № 639-IV «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства»;

-Решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.11.2011 № 17-31 «Об осуществлении органами местного самоуправления муниципального образования «Нерюнгринский район» отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства»;

-Постановление Нерюнгринской районной администрации от 29.09.2014 № 2555 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района на 2015-2019 годы».

 Представленный проект Программы разработан Управлением сельского хозяйства Нерюнгринского района (далее Управление сельского хозяйства).

 Основной целью программы является оказание содействия в развитии, поддержке и стимулировании сельскохозяйственных отраслей скотоводства, свиноводства, табунного коневодства, северного оленеводства и звероводства.

Достижение указанной цели будет достигаться по трем подпрограммам:

-подпрограмма № 1 «Развитие животноводства»;

-подпрограмма № 2 «Развитие табунного коневодства»;

-подпрограмма № 3 «Развитие традиционных отраслей Севера»;

Развитие программы позволит достижение следующих результатов:

-увеличение поголовья крупного рогатого скота и дойного поголовья коров;

- увеличение поголовья свиней и производства мяса свинины:

- увеличение поголовья лошадей и производства мяса жеребятины;

- увеличение поголовья оленей;

- увеличение маточного поголовья серебристо-черной лисы;

- увеличение численности работников малочисленных народов Севера - эвенков, занятых в отраслях сельского хозяйства;

- увеличение численности работников, занятых в агропромышленном комплексе района;

- увеличение объема реализации продукции местных товаропроизводителей.

 Сроки реализации муниципальной программы 2017-2021 годы (в один этап).

Общий объем средств на реализацию муниципальной программы составит **48 104,1** тыс. руб., в том числе:

- в 2017 году – 8 826,0 тыс. руб.;

- в 2018 году – 9 249,6 тыс. руб.;

- в 2019 году – 9 619,6 тыс. руб.;

- в 2020 году – 10 004,4 тыс. руб.;

- в 2021 году – 10 404,5 тыс. руб.

Весь объем средств на реализацию программных мероприятий предусмотрен из бюджета МО «Нерюнгринский район».

В результате проведения финансово-экономического анализа установлено:

1. В соответствии с пунктом 2.5 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденного постановлением Нерюнгринской районной администрации от 02.04.2015 № 696 (далее Порядок), муниципальные программы разрабатываются в соответствии с программой социально-экономического развития Нерюнгринского района. Необходимо отметить, что срок действия Программы социально-экономического развития Нерюнгринского района истекает в 2016 году. Дальнейшая разработка программы не предусмотрена. Постановлением Нерюнгринской районной администрации от 29.09.2014 № 2555 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района на 2015-2019 годы» утверждены основные параметры прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района до 2019 года. Прогноз социально-экономического развития на 2020-2021 годы отсутствует. Данный факт не позволяет должным образом определить соответствие разработанного проекта муниципальной программы основным направлениям социально-экономического развития Нерюнгринского района.

2. Объем средств бюджета Нерюнгринского района, предусмотренный в Программе на 2017, 2018 годы не соответствует постановлению Нерюнгринской районной администрации от 12.11.2015 № 1933 «О проекте среднесрочного финансового плана муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2016-2018 годы»;

3. В пункте 5 раздела 1 «Паспорт муниципальной программы» не указаны задачи муниципальной программы. Согласно пункта 1.2. Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» «Основные параметры программы» - цели, **задачи**, показатели (индикаторы), результаты реализации программы (подпрограммы), сроки их достижения, объем ресурсов, необходимый для достижения целей программы (подпрограммы). **Задачи** - результат выполнения совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления муниципальных функций, направленных на достижение цели (целей) реализации программы (подпрограммы).

4. Разработать Приложение № 1 к проекту муниципальной программы в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» (Приложение № 2 графа «Наименование подпрограммы, основного мероприятия») в разрезе задач программы.

5. В пункте 7 раздела 1 «Паспорт муниципальной программы» отсутствует ссылка на подпрограмму «Управление программой». Необходимо привести в соответствие пункт 7 раздела 1. «Паспорта муниципальной программы» согласно Приложения № 1;

# 6. Необходимо разработать наименования целевых индикаторов в соответствии с подпунктом 7. пункта 2.5. раздела II Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район», согласно которого целевые индикаторы подпрограмм должны быть увязаны с целью программы и целями подпрограмм (стратегических направлений), в качестве наименования индикатора используется лаконичное и понятное наименование, отражающее основную суть наблюдаемого явления. Привести в соответствие пункт 8 раздела 1. «Паспорта муниципальной программы», раздел VII «Ожидаемые результаты и перечень целевых индикаторов и показателей программы», Приложение № 2 «Система целевых индикаторов муниципальной программы в разрезе подпрограмм, включенных в состав муниципальной программы» в части изменения наименований целевых индикаторов;

7. В связи с неопределенной формулировкой наименований индикаторов программы отсутствует возможность провести анализ целевых индикаторов в разрезе значения показателей;

8. В разделе VII «Ожидаемые результаты и перечень целевых индикаторов и показателей программы» в таблице № 8 «Оценка реализации программы» показатели за отчетный период 2013-2016 годы не соответствуют показателям, отраженным в «Отчетах об исполнении целевых индикаторов по муниципальным программам»;

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район» направляет проект постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса в Нерюнгринском районе на 2017-2021 годы» на доработку.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

МО «Нерюнгринский район» Ю.С. Гнилицкая