Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район»

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта**

**Постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы «Реализация отдельных направлений социальной политики в Нерюнгринском районе на 2017-2021 годы»**

12 сентября 2016 года № 63

1. **Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", п. 7 раздел 8.1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате МО «Нерюнгринский район».

**2. Цель экспертизы:** оценка финансово-экономических обоснований на муниципальную программу «Реализация отдельных направление социальной политики в Нерюнгринском районе на 2017-2021 годы» (далее – Программа).

**3. Предмет экспертизы:** проект постановления, материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Нерюнгринский район».

При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:

- проект постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы «Реализация отдельных направлений социальной политики в Нерюнгринском районе на 2017-2021 годы» с листом согласования;

- пояснительная записка к проекту постановления;

- заключение УЭР и МЗ от 03.08.2016 № 45;

- заключение Управления финансов Нерюнгринской районной администрации от 22.08.2016 г.;

- заключение юридического отдела Нерюнгринской районной администрации от 08.08.2016 г. № 03-23/48;

- заключение Комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» от 08.08.2016г. № 03-24/97;

Финансово-экономическая экспертиза проекта проведена с учетом П[орядк](consultantplus://offline/ref=D41C32A49BF36174B21D466CD92173F22E1D20FFD049A30F7DDAF44E2C3D8FBE90E4EFB7D61030B06D1FE9Q1fEK)а разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденного постановлением Нерюнгринской районной администрации от 02.04.2015 г. № 696 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» (далее по тексту Порядок № 696) , в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе проведения проверки также учтены следующие нормативные документы:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в российской Федерации»;

- постановление от 30.09.2013 № 1967 «Об утверждении муниципальной программы «Реализация отдельных направлений социальной политики в Нерюнгринском районе на 2014-2016 годы»;

- решение 46-й сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 27.08.2013 № 4-46 **Об утверждении Порядка об исполнении муниципальным образованием «Нерюнгринский район» полномочий в сфере отдельных направлений социальной политики;**

- постановление Нерюнгринской районной администрации от 29.09.2014 № 2555 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района на 2012-2019 годы»;

- постановление Нерюнгринской районной администрации от 12.11.2015 года № 1933 «О проекте среднесрочного финансового плана муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2016-2018 годы».

Представленный проект Программы разработан Отделом социальной и молодежной политики Нерюнгринской районной администрации.

Основной целью программы является обеспечение целостности системы социальной поддержки семьи, отдельных категорий населения и деятельности некоммерческих социально ориентированных организаций.

Стратегические направления программы:

1. Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан.
2. Обеспечение доступной среды.

Достижение указанной цели будет осуществляться в соответствии со следующими поставленными задачами:

- своевременное предоставление в полном объеме мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, установленных федеральным законодательством и законодательством Республики Саха (Якутия).

- создание условий для успешной реализации семейно-родительских отношений, основ материнства и детства.

- выработка мер социальной поддержки в отношении ветеранов ВОВ, вдов ветеранов ВОВ, тружеников тыла, ветеранов боевых действий, членов семей погибших воинов, граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию.

- создание условий для социально-культурной адаптации и интеграции лиц с ограниченными возможностями в общество.

- осуществление поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО).

Общий объем средств на реализацию муниципальной программы составляет 37 363,0 тыс. рублей, единственным источником финансирования программы являются средства муниципального бюджета Нерюнгринский район, в том числе:

в 2017 году – 7 425,7 тыс. рублей,

в 2018 году – 7 428,9 тыс.рублей,

в 2019 году – 7 433,8 тыс.рублей,

в 2020 году – 7 501,8 тыс.рублей,

в 2021 году – 7 572,8 тыс.рублей.

В результате проведения финансово-экономического анализа установлено:

**1.** В соответствии с пунктом 2.5 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» (далее – Порядок), муниципальные программы разрабатываются в соответствии с программой социально-экономического развития Нерюнгринского района. Необходимо отметить, что срок действия Программы социально-экономического развития Нерюнгринского района истекает в 2016 год. Дальнейшая разработка программы не предусмотрена. Постановлением Нерюнгринской районной администрации от 29.09.2014 № 2555 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района на 2015-2019 годы» утверждены основные параметры прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района до 2019 года. Прогноз социально-экономического развития на 2020-2021 год отсутствует. Данный факт не позволяет должным образом определить соответствие разработанного проекта муниципальной программы основным направлениям социально-экономического развития Нерюнгринского района.

**2.** Представленная Программа соответствует целям решения вопросов местного значения и полномочиям, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

**3.** Преамбула Проекта постановления содержит ошибку в ссылке на Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (указано 131-03).

**4.** Ответственным исполнителем программы не предоставлено обоснование количества мероприятий (календарный план мероприятий и т.д.).

**5.** Программа по тексту содержит слова «предоставление в полном объеме мер социальной поддержки». Считает целесообразным исключить слова «в полном объеме» по тексту Программы.

**6.** В нарушение подпункта 3 пункта 2.5 Раздела II Порядка № 696 Раздел III «Характеристика текущей ситуации» не содержит итоги реализации программы за предыдущий программный период и обоснование необходимость продолжения мероприятий по решению данной проблемы.

**7.** В соответствии со строкой 8 Паспорта муниципальной программы и разделом 7 «Ожидаемые результаты и перечень целевых индикаторов и показателей муниципальной программы» к целевым индикаторам отнесены показатели «Количество семейных супружеских пар, получившие памятные подарки в связи с празднованием памятных дат» и «Количество семей, семейных клубов, получивших поощрение за работу по сохранению семейных традиций, воспитанию детей». Отсутствует порядок с четкими критериями отбора семейных пар, семей и семейных клубов подлежащих поощрению из общего числа.

**8.** В нарушение подпункта 7 пункта 2.5 в разделе 7 «Ожидаемые результаты и перечень целевых индикаторов и показателей муниципальной программы» отсутствует информация о перечне отчетов с указанием форм, а так же с указанием номеров граф, столбцов, наименования показателей которые являются источником данных для оценки целевых индикаторов и показателей реализации Программы.

**9.** В разделе 7 «Ожидаемые результаты и перечень целевых индикаторов и показателей муниципальной программы» в таблице «Оценка реализации программы» показатели за отчетный период 2014 год не соответствуют показателям, отраженных в «Отчетах об исполнении целевых индикаторов по муниципальным программам за 2014 год», размещенных на сайте МО «Нерюнгринский район».

**10.** В разделе 7 «Ожидаемые результаты и перечень целевых индикаторов и показателей муниципальной программы» целевые индикаторы: - количество семейных супружеских пар, получившие памятные подарки в связи с празднованием памятных дат; - количество семей, семейных клубов, получивших поощрение за работу по сохранению семейных традиций, воспитанию детей. Не соответствуют требованиям установленных пунктом 2.5 Раздела II Порядка № 696, а именно целевые индикаторы программы и подпрограммы должны отражать не то, что делает орган местного самоуправления – ответственный исполнитель, а результат влияния его деятельности (т.е. социально-экономические результаты).

**11**. В нарушение подпункта 7 пункта 2.5 Порядка № 696 раздел 7 муниципальной программы не содержит методики расчета целевых индикаторов муниципальной программы. Данная методика отражена в разделе 8 проекта муниципальной программы

**12.** Необходимо отметить, что при формировании структуры кода классификации расходов бюджета к Программе, разработчиком по Подпрограмме «Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан», задаче № 2 «Создание условий для успешной реализации семейно-родительских отношений, основ материнства и детства» выбран код целевой статьи 6550070300 «Оказание психологической и социальной помощи в муниципальных образования» к следующим мероприятия: организация мероприятий, отраслевых конкурсов семьи, районных конкурсов; поощрение семей, семейных клубов за сохранение семейных традиций и в связи с активным участием в реализации социальной политики района (чествование юбиляров, поздравление семей с «серебряной» и «золотой» свадьбой, многодетных и образцовых семей, поощрение за участие в мероприятиях социальной направленности).

В соответствии с Приложением № 4 к Приказу Министерства финансов РС (Я) от 20.10.2015 г. № 01-04/0967 и Приложением № 1 к Постановлению Нерюнгринской районной администрации от 01.12.2015 № 2017 направление расходов по Подпрограмме «Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан», задача № 2 «Создание условий для успешной реализации семейно-родительских отношений, основ материнства и детства», целесообразнее отнести к коду целевой статьи 7340011090 «Организация и проведение мероприятий для укрепления состояния института семьи».

**13.** Приложение № 1, 2 и Приложение «Распределение планируемых объемов финансирования муниципальной программы по кодам классификации операций сектора государственного управления (КОСГУ)» не соответствует требованиям Порядка № 696.

**14.** Предоставить пояснения по мероприятию № 3 «Поддержка развитию добровольчества и волонтерства" к Задаче № 4 «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества». Необходимо отметить, что развитие формирование и организация работы волонтерских движений (добровольчества и волонтерства) предусматривается муниципальной программой *«Реализация муниципальной молодежной политики в Нерюнгринском районе на 2017 – 2021 годы»*.

Контрольно-счетная палата по результатам проведенной финансово-экономической экспертизы проекта постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы «Реализация отдельных направлений социальной политики в Нерюнгринском районе на 2017-2021 годы» предлагает устранить замечания.

Председатель

Контрольно-счетной палаты Ю.С. Гнилицкая

МО «Нерюнгринский район»

Исп.Калинина Е.С.

Тел.6-49-68