**Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район»**

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы на проект постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы «Развитие системы образования в Нерюнгринском районе на 2017-2021 годы»**

06 октября 2016 года № 72

**1. Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", пункт 7 раздел 8.1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате МО «Нерюнгринский район».

**2. Цель экспертизы:** оценка финансово-экономических обоснований при разработке проекта постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы «Развитие системы образования в Нерюнгринском районе на 2017-2021 годы».

**3. Предмет экспертизы:** проект постановления, нормативные акты, материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Нерюнгринский район».

**При проведении финансово-экономической экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:**

-проект постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы «Развитие системы образования в Нерюнгринском районе на 2017-2021 годы» (далее по тексту Программа) с листом согласования;

-пояснительная записка к проекту постановления;

-заключение Управления экономического развития и муниципального заказа от 25.05.2016 № 19;

-заключение Управлением финансов Нерюнгринской районной администрации от 06.09.2016 г;

-заключение Комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» от 08.09.2016 № 03-24/114;

 -документы, расчеты, обосновывающие объем финансирования по программным мероприятиям.

Финансово-экономическая экспертиза проекта проведена с учетом Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденного постановлением Нерюнгринской районной администрации от 02.04.2015 № 696 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район», в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе проведения проверки также учтены следующие нормативные акты:

-Бюджетный кодекс Российской Федерации от 3.07.1998 N 145-ФЗ;

-Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

-Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 536 «Об основах стратегического планирования в Российской Федерации»;

-Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»;

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р « Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года»;

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2009 № 2094-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года»;

- Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 12.10.2011 № 973 «О государственной программе Республики Саха (Якутия) «Развитие образования Республики Саха (Якутия) на 2012-2017 годы»;

- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования»;

- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования»;

- Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 06.09.2006 № 411 «О Схеме комплексного развития производительных сил, транспорта и энергетики Республики Саха (Якутия) до 2020 года»;

- Распоряжение Правительства Республики Саха (Якутия) от 10.050.2011 № 413-р «Об утверждении Концепции развития дошкольного образования Республики Саха (Якутия);

- Стратегия развития образования в Республике Саха (Якутия) «Качественное образование – надежные инвестиции в будущее» на период до 2020 года, утвержденной XI съездом учителей и педагогической общественности Республики Саха (Якутия);

- Постановлением Нерюнгринской районной администрации от 02.04.2015 № 696 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» (в ред. Постановления НРА от 07.06.2016 № 630).

- Постановление Нерюнгринской районной администрации от 29.09.2014 № 2555 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района на 2015-2019 годы».

 Представленный проект Программы разработан Муниципальным казенным учреждением Управление образования Нерюнгринского района (далее по тексту Управление образования).

 Основной целью программы обеспечение доступности качественного образования, соответствующего требованиям современного социально-ориентированного развития МО «Нерюнгринский район».

В соответствии с паспортом Программы достижение указанной цели будет достигаться по следующим стратегическим направлениям (подпрограммам):

-подпрограмма № 1 «Управление программой»;

-подпрограмма № 2 «Дошкольное образование»;

-подпрограмма № 3 «Общее образование»;

-подпрограмма № 4 «Дополнительное образование»;

-подпрограмма № 5 «Отдых и оздоровление детей»;

-подпрограмма № 6 «Управление результатам».

 Задачи Программы следующие:

- использование управленческих функций в сфере «Образование» для развития системы образования, и как следствие обеспечение максимально равной доступности услуг дошкольного, общего, дополнительного образования детей;

- дальнейшая модернизация образовательных программ в системе дошкольного образования, направленная на достижение современного качества предоставляемых услуг;

- модернизация общего образования, как института социального развития через привлечение молодых специалистов и создание условий, отвечающих требованиям стандарта образования (ФГОС);

- обеспечение эффективности системы дополнительного образования как условия успешной социализации и самореализации молодежи;

- обеспечение доступности полноценного (качественного) отдыха и оздоровления детей;

- совершенствование механизмов проектирования индивидуальных образовательных маршрутов воспитанников и обучающихся.

 Сроки реализации Программы 2017-2021 годы, в том числе по этапам:

I этап – 2017 год;

II этап – 2018- 2019 годы;

III этап – 2020- 2021 годы.

Общий объем средств, необходимых для реализации Программы составит 5 904 438,55 тыс. рублей, в том числе:

1. За счет средств бюджета Нерюнгринского района 5 479 478,30 тыс. рублей, из них по периодам:

- в 2017 году – 997 575,00 тыс. рублей;

- в 2018 году – 1 052 656,50 тыс. рублей;

- в 2019 году – 1 091 840,30 тыс. рублей;

- в 2020 году – 1 148 443,50 тыс. рублей;

- в 2021 году – 1 188 963,00 тыс. рублей.

2. За счет внебюджетных источников 424 960,25 тыс. рублей, из них по периодам:

- в 2017 году – 84 992,05 тыс. рублей;

- в 2018 году – 84 992,05 тыс. рублей;

- в 2019 году – 84 992,05 тыс. рублей;

- в 2020 году – 84 992,05 тыс. рублей;

- в 2021 году – 84 992,05 тыс. рублей.

В результате проведения финансово-экономического анализа установлено:

1. В таблице 31 Программы, предоставленной в Контрольно-счетную палату, определена методика расчета показателей Программы, отражающих ход реализации Программы. Часть базовых показателей, используемых при расчете показателей эффективности реализации Программы, увязана с показателями, характеризующими объем муниципальных услуг, оказываемых учреждениями, подведомственными Управлению образования (отраженных в муниципальных заданиях и отчетах о выполнении муниципальных заданий учреждений), например следующие показатели:

- доля детей, в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных различными формами дошкольного образования в соответствии с федеральными государственными стандартами в общей численности детей в возрасте от 3 до 7 лет (при расчете данного показателя учитываются сведения о численности детей в возрасте 3-7 лет, которым предоставлена услуга дошкольного образования);

- удельный вес обучающихся по программам общего образования, участвующих в олимпиадах и конкурсах республиканского и федерального уровней, в общей численности обучающихся по программам общего образования (при расчете данного показателя учитываются сведения о численности обучающихся по программам общего образования);

- доля обучающихся, охваченных горячим питанием, в общей численности обучающихся (при расчете данного показателя используются сведения об общей численности обучающихся);

- охват дополнительным образованием детей в возрасте 6,6- 18 лет (при расчете данного показателя учитываются сведения о численности обучающихся) и т.д.

 Таким образом, при расчете показателей эффективности реализации Программы Управлением образования используются показатели, отраженные в муниципальных заданиях и отчетах о выполнении муниципальных заданий учреждений, подведомственных Управлению образования, но в исходных данных для расчета (таблица 31 Программы) муниципальные задания (или отчеты о выполнении муниципальных заданий) не отражены.

 В соответствии с пунктом 4 паспорта Программы соисполнителями Программы являются муниципальные образовательные учреждения муниципального образования «Нерюнгринский район».

 Необходимо в таблице 31 Программы отразить следующие источники информации (исходные данные для расчета): муниципальные задания учреждений, подведомственных Управлению образования; отчеты об исполнении муниципальных заданий учреждений, подведомственных Управлению образования.

2. Наименование подпрограмм (стратегических направлений), отраженных в пункте 7 паспорта Программы не соответствуют наименованиям подпрограмм, отраженных в приложении № 1 Программы.

 В паспорте Программы отражены следующие наименования подпрограмм: управление программой; дошкольное образование; общее образование; дополнительное образование;

отдых и оздоровление детей; управление результатом.

 В приложении № 1 к Программе отражены следующие подпрограммы: управление программой; дошкольное образование; общее образование; дополнительное образование;

дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; отдых и оздоровление детей.

 Необходимо устранить данное несоответствие.

3. Наименование подпрограмм (стратегических направлений), отраженных в пункте 7 паспорта Программы не соответствует наименованиям подпрограмм, отраженным в приложении № 1 Программы. Необходимо устранить данное несоответствие.

4. В нарушение пункта 2.5. раздела II Порядка утвержденного постановлением Нерюнгринской районной администрации от 02.04.2015 № 696 целевые индикаторы Программы не соответствуют следующим требованиям: точность; объективность; достоверность; актуальность; однозначность; экономичность; сопоставимость; обоснованность; своевременность и регулярность. Индикаторы должны иметь запланированные по годам количественные значения, измеряемые или рассчитываемые по утвержденным методикам или определяться на основе данных статистических отчетов и отчетов ИФНС и т.д.

 Привести целевые индикаторы в соответствие с пунктом 2.5. раздела II Порядка утвержденного постановлением Нерюнгринской районной администрации от 02.04.2015 № 696, в том числе:

- наименование и количество целевых индикаторов, отраженных в пункте 8 паспорта Программы привести в соответствие с наименованиями и количеством целевых индикаторов, указанных в приложении № 2 к Программе;

- отразить запланированное по годам количественное значение следующих целевых индикаторов: «Уровень доступности качественного образования в соответствии с современными стандартами для всех категорий граждан Нерюнгринского района независимо от социального и имущественного статуса и состояния здоровья»; «Уровень соответствия образования современным стандартам».

5. Предоставить, заключение Юридического отдела Нерюнгринской районной администрации.

6. При составлении финансовых расчетов необходимо руководствоваться тарифами 2016 года, исключить из финансовых расчетов ссылки на 2015 год.

7. Проверкой экономического обоснования суммы финансирования, отраженной в приложении № 3 к Программе установлено, следующее:

- для обоснования расходов, на текущий ремонт, учреждениями образования предоставлены в Управление образования локальные ресурсные сметные расчеты, а также расчеты и заявки произвольной формы с обоснованием цены;

- не все учреждения образования при составлении расчетов и определении суммы финансирования, необходимого на текущий ремонт на 2017-2021 годы применяли индексы- дефляторы;

- сумма финансирования, необходимая для проведения ремонтных работ на 2017-2021 годы, в соответствии со сведениями, поданными учреждениями образования составила 837 974,96 тыс. рублей. В соответствии с приложением № 3 к Программе на 2017 -2021 годы на проведение текущего ремонта запланирована сумма 275 556,84 тыс. рублей;

- из устных пояснений заместителя начальника Управления образования следует, что в приложение № 3 Программы включены только те объекты, проведение текущего ремонта в которых необходимо для организации непрерывного учебного процесса (ремонт кровли, канализации и т.д.).

8. В таблице № 30 Программы приведены ожидаемые результаты и перечень целевых индикаторов. Данная таблица по структуре не соответствует Приложению № 3 Порядка утвержденного постановлением Нерюнгринской районной администрации от 02.04.2015 № 696. В таблице значения показателей представлены за 2012 год, 2013 год, 2014 год. За текущий год принят 2015 год. Плановый период отмечен как результаты реализации программы. В некоторых подпрограммах в графе «Результаты реализации программы 2017-2021 годы» отражены сведения приблизительно равные 2015 году, а не суммированные, в том числе по следующим подпрограммам:

Подпрограмма II: «Дошкольное образование», в том числе в разрезе индикаторов:

- пропущено дней по болезни одним ребенком (в 2015 году – 19,1 дней; 2017-2021 годы – 18 дней).

Подпрограмма III «Общее образование», в том числе в разрезе индикаторов:

- количество победителей профессиональных и педагогических конкурсов, занимающихся распространением инновационного опыта работы (в 2015 году – 14 ед.; 2017-2021 годы – 17 ед.).

Подпрограмма VI: «Управление результатами», в том числе в разрезе индикаторов:

- количество детей, прошедших обследование ПМПК, для определения индивидуальной образовательной траектории (в 2015 году –365 чел.; 2017-2021 годы – 440 ед).

9. Систему целевых индикаторов Программы в разрезе подпрограмм, включенных в состав Программы выполнить в виде приложения № 3 Порядка утвержденного постановлением Нерюнгринской районной администрации от 02.04.2015 № 696, отразить: отчетный год (2015 год); текущий год (2016 год) и плановый период (2017 год; 2018 год; 2019 год; 2020 год; 2021 год).

 После устранения замечаний предоставить в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» исправленный проект Постановления.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

МО «Нерюнгринский район» Ю.С. Гнилицкая

Исполнитель:

О.В. Галимова

тел. 6-49-68