**Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район»**

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы на проект постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальной собственностью муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2017-2021 годы»**

14 октября 2016 года № 74

**1. Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", пункт 7 раздел 8.1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате МО «Нерюнгринский район».

**2. Цель экспертизы:** оценка финансово-экономических обоснований при разработке проекта постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальной собственностью муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2017-2021 годы».

**3. Предмет экспертизы:** проект постановления, нормативные акты, материалы и документы с финансово-экономическими обоснованиями указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Нерюнгринский район».

При проведении финансово-экономической экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:

-проект постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальной собственностью муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2017-2021 годы» (далее по тексту Программа) с листом согласования.

-пояснительная записка к подпрограмме «Градостроительное планирование развития территорий. Снижение административных барьеров в области строительства МО «Нерюнгринский район»;

-заключение Управления экономического развития и муниципального заказа от 09.09. 2016 г;

-заключение Управлением финансов Нерюнгринской районной администрации от 09.09.2016 г;

-заключение Юридического отдела Нерюнгринской районной администрации от 26.07.2016 № 03-23/39;

-документы, расчеты, обосновывающие объем финансирования по программным мероприятиям.

Финансово-экономическая экспертиза проекта проведена с учетом Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденного постановлением Нерюнгринской районной администрации от 02.04.2015 № 696 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район», в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе проведения проверки также учтены следующие нормативные акты:

-Бюджетный кодекс Российской Федерации от 3.07.1998 N 145-ФЗ;

-Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»;

- Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»;

- Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»;

- Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;

- Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;

- Земельный кодекс Республики Саха (Якутия);

- Концепция государственной земельной политики Республики Саха (Якутия) до 2020 года;

- Постановление Нерюнгринской районной администрации от 02.04.2015 № 696 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район»;

- Постановление Нерюнгринской районной администрации от 29.09.2014 № 2555 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района на 2015-2019 годы».

 Представленный проект Программы разработан Комитетом земельных и имущественных отношений Нерюнгринского района (далее по тексту КЗиИО).

 Основная цель Программы - повышение качества управления муниципальной собственностью, обеспечивающее в необходимых размерах реализацию муниципальных полномочий в соответствии с законодательством.

В соответствии с паспортом Программы достижение указанной цели будет достигаться по следующим стратегическим направлениям (подпрограммам):

-подпрограмма № 1 «Управление программой»;

-подпрограмма № 2 «Управление государственным и муниципальным имуществом»;

-подпрограмма № 3 «Управление земельными ресурсами».

 Задачи Программы следующие:

1. В части управления программой:

- руководство и управление в сфере установленных функций.

2. В части управления муниципальным имуществом:

- содержание и управление муниципальным имуществом.

3. В части управления земельными ресурсами:

- осуществление полномочий в сфере земельного законодательства.

- разработка и утверждение документации по планировке межселенных территорий муниципального образования «Нерюнгринский район».

 Сроки реализации муниципальной программы 2017-2021 годы.

Финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета Нерюнгринского района, общий объем средств, необходимых для реализации Программы составит 231 752,6 тыс. рублей, в том числе:

- в 2017 году – 45 553,60 тыс. рублей;

- в 2018 году – 46 125,20 тыс. рублей;

- в 2019 году – 46 654,80 тыс. рублей;

- в 2020 году – 46 686,90 тыс. рублей;

- в 2021 году – 46 732,10 тыс. рублей.

В результате проведения финансово-экономического анализа установлено:

1. Пояснительная записка предоставлена к подпрограмме «Градостроительное планирование развития территорий. Снижение административных барьеров в области строительства МО «Нерюнгринский район». Необходимо предоставить общую пояснительную записку к Программе.

2. В пункте 5 Паспорта Программы привести в соответствие нумерацию задач Программы.

3. В пункте 6 паспорта Программы не указаны этапы реализации Программы.

4. Наименование подпрограмм (стратегических направлений), отраженных в пункте 7 паспорта муниципальной программы не соответствуют наименованиям подпрограмм, отраженных в приложении № 1 Программы.

 В пункте 7 паспорта Программы отражены следующие наименования подпрограмм:

- управление программой;

- управление государственным и муниципальным имуществом;

- управление земельными ресурсами.

 В приложении № 1 Программы отражены следующие подпрограммы:

- управление государственным и муниципальным имуществом;

- управление земельными ресурсами.

 Необходимо устранить данное несоответствие.

5. Количество и наименование задач, отраженных в разделе 4 Программы не соответствует наименованию и количеству задач, отраженных в пункте 5 Паспорта Программы.

 В пункте 5 Паспорта Программы указаны следующие задачи:

- управление программой;

- управление муниципальным имуществом;

- управление земельными ресурсами.

 В разделе 4 Программы отражены следующие задачи:

- управление программой;

- управление государственным и муниципальным имуществом;

- управление земельными ресурсами;

- градостроительное планирование развития территорий.

 Необходимо устранить данное несоответствие.

6. Раздел 5 Программы заполнить в соответствии с подпунктом 5 пункта 2.5. Порядка, утвержденного постановлением Нерюнгринской районной администрации от 02.04.2015 № 696. Привести в соответствие нумерацию перечня подпрограмм (стратегических направлений).

7. Привести разделы проекта Программы в соответствие с пунктом 2.5 Порядка, утвержденного постановлением Нерюнгринской районной администрации от 02.04.2015 № 696.

8. Наименование подпрограмм, отраженных в приложении № 1 к Программе привести в соответствие с наименованиями подпрограмм, указанных в пункте 7 паспорта Программы.

9. В приложении № 1 Программы отражена система программных мероприятий с указанием суммы и источника финансирования на 2017-2021 годы. Анализом документов, предоставленных в качестве обоснования сумм финансирования, установлено:

- по подпрограмме «Управление программой» сумма финансирования, необходимая на содержание КЗиИО на 2017 год составляет 3 218,2 тыс. рублей. В соответствии с расшифровкой затрат, на содержание КЗиИО на 2017 год необходимо финансирование в размере 3 083,40 тыс. рублей. Необходимо устранить данное несоответствие.

- к расшифровке затрат КЗиИО по подпрограмме «Управление программой» на 2017 год необходимо предоставить финансово - экономическое обоснование цен и тарифов, используемых при расчете расходов на услуги связи КОСГУ 221 и услуги почты КОСГУ 221;

- к приложению № 1 Программы приложена докладная записка, о необходимости приобретения программного обеспечения в 2017 году на сумму в размере 843,00 тыс. рублей. Данную сумму следует отразить в расчетах расходов на содержание КЗиИО и МКУ УМСиЗ с обоснованием распределения затрат между учреждениями. А также письменно обосновать стоимость комплектов антивируса, провести мониторинг цен;

- в расшифровке затрат по содержанию муниципальной собственности на 2017 год, при расчете расходов по КОСГУ 223, 225 и 226 предусмотрены расходы на содержание объекта, расположенного по адресу: г. Нерюнгри, ул. Карла Маркса, дом 8, корпус 2. Согласно, отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации на 2016 год первый и второй этажи данного нежилого помещения передаются в уставной капитал ОАО «Имущественный комплекс» в 2016 году. Необходимо предоставить расшифровку затрат, предусмотренных на содержание муниципальной собственности в 2017 году по КОСГУ 223, 225 и 226 в разрезе площадей и объектов;

- исключить из расчета потребности денежных средств на оценку имущества на 2017 год движимое и недвижимое имущество, документы по которому в соответствии с отчетом об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации на 2016 год подготовлены для проведения котировок на оценку объектов, принадлежащих приватизации до конца 2016 года, в том числе: Асфальто-битумная установка п. Беркакит; Дизельная подстанция п. Беркакит; Дробильно – сортировочная установка п. Беркакит; Здание нежилое (котельная АБЗ), с земельным участком с кадастровым номером 14:19:210009:11; Здание нежилое (теплая стоянка №2), с земельным участком с кадастровым номером 14:19:102019:51; Здание нежилое (теплая стоянка №3), с земельным участком с кадастровым номером 14:19:102019:52; Здание нежилое, с земельным участком с кадастровым номером 14:19:101014:0059;

- в расшифровке расходов отдела собственности на 2017 год указаны суммы на техническую инвентаризацию объектов недвижимости в размере 100,0 тыс. рублей и на утилизацию списанного с баланса имущества в размере 100,0 тыс. рублей. Необходимо предоставить экономическое обоснование (расчет) расходов на техническую инвентаризацию на 2017 год с перечнем объектов недвижимости, по которым в 2017 году планируется проведение технической инвентаризации и обоснование (расчет) расходов, на утилизацию списанного с баланса имущества с перечнем объектов по которым планируется утилизация;

- для определения суммы затрат по мероприятию «Выполнение землеустроительных работ на территории Нерюнгринского района» использованы сметы от 2014 года и 2015 года без применения индексов-дефляторов;

- предоставить прогноз (обоснование) количества участков, в отношении которых в 2017 – 2021 годах планируется провести землеустроительные работы (межевание);

- для определения суммы затрат по мероприятию «Ликвидация несанкционированных свалок и рекультивация земельных участков» использованы сметы 2013 года без применения индексов – дефляторов;

- предоставить прогноз (расчет) объемов работ, по ликвидации свалок и рекультивации земельных участков, планируемых на 2017 – 2021 годы;

- в расчете стоимости работ по выполнению проектов планировки территорий садово – огороднических товариществ указана стоимость работ на 2017 – 2021 годы в сумме 13,08 тыс. рублей. В приложении №1 Программы по данному мероприятию на 2017- 2021 годы предусмотрена сумма 13,24 тыс. рублей. Необходимо устранить данное несоответствие.

9. В расшифровке затрат к прогнозу расходов по содержанию КЗиИО на 2017 год установлены погрешности и неточности в расчетах, в том числе:

- расчет по КОСГУ 221: в строке под номером 1 рассчитана плата за телефон в количестве 4 единицы, на 12 месяцев по цене 0,489 тыс. рублей, итог 11,752 тыс. рублей в год; по строке 2 количество указано 969, также в данном расчете присутствует графа «Норма»;

- расчет по КОСГУ 212-1104 неверно отражено количество дней служебных командировок;

- расчет по КОСГУ 226: указана цена электронного сертификата 3,5 тыс. рублей, в графе месяцы отражен один месяц и сумма 4,5 тыс. рублей.

 Необходимо привести в соответствие расчеты по КОСГУ, которые включены в состав расшифровки затрат к прогнозу содержания КЗиИО на 2017 год.

10. В приложении № 2 к Программе заполнить значения показателей 2015 года и 2016 года.

11. Провести анализ значений целевых индикаторов, отраженных в приложении № 2 к программе, в связи с тем, что выполнение утвержденных плановых показателей по поступлению в местный бюджет доходов от управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами в размере 80 % - 85 % не может считаться эффективной работой КЗиИО по управлению муниципальной собственностью.

12. Некоторые показатели, отраженные в приложении «Распределение планируемых объемов финансирования Программы по КОСГУ» расходятся с показателями, прогнозов (расшифровок) финансирования, необходимого на содержание КЗиИО на 2017 год и МКУ «УМСиЗ» на 2017 год, например:

- в приложении «Распределение планируемых объемов финансирования Программы по КОСГУ» по КОСГУ 212 1152 отражена сумма 9,9 тыс. рублей, а в прогнозе (расшифровке) содержания КЗиИО на 2017 год по КОСГУ 212 1152 отражена сумма 7,5 тыс. рублей;

- в приложении «Распределение планируемых объемов финансирования Программы по КОСГУ» КОСГУ 212 1104 отражена сумма 309,7 тыс. рублей, а в расчете расходов, необходимых на содержание МКУ «УМСиЗ» на 2017 год по КОСГУ 212 1104 отражена сумма 122,5 тыс. рублей.

 Необходимо устранить расхождение показателей между приложением «Распределение планируемых объемов финансирования Программы по КОСГУ» и расшифровками финансирования, на содержание КЗиИО на 2017 год и МКУ «УМСиЗ» на 2017 год.

13. При составлении финансовых расчетов необходимо руководствоваться тарифами 2016 года, исключить из финансовых расчетов ссылки на 2013год, 2014 год и 2015 год.

После устранения замечаний предоставить в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» исправленный проект Постановления.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

МО «Нерюнгринский район» Ю.С. Гнилицкая

Исполнитель:

О.В.Галимова

6-48-69