**Контрольно-счетная палата**

**муниципального образования «Нерюнгринский район»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ  № 128 | 02 декабря 2021 г. | |
| ***На проект решения Нерюнгринского районного***  ***Совета депутатов «О бюджете Нерюнгринского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»*** | |  |

**Оглавление**

1. Общие положения……………………………………………………………………….……...2

2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета Нерюнгринского района………..……………………………………….…....3

3. Основные характеристики проекта бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов…………………………………..………………………………………………..…………..6

4. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета Нерюнгринского района…………………………………….……….……………………….......9

4.1. Налоговые доходы……………………………………………………….………….………14

4.2. Неналоговые доходы…………………………………………………….……………….....18

4.3. Безвозмездные поступления………………………………………………………..……….23

5. Оценка ассигнований в расходной части бюджета, запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности………………………………………………………………...…………….……...24

5.1. Оценка ассигнований, запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ………………………….…………………………………………...30

6. Источники финансирования дефицита бюджета Нерюнгринского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов...........................................................................................36

7. Объем муниципального внутреннего долга Нерюнгринского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов………...............................................................................36

8. Программа муниципальных заимствований Нерюнгринского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов…...............................................................................37

9. Резервный фонд………………………………………………………………………………..37

10. Дорожный фонд………………………………………………………………………………37

Выводы…………………………………………………….……………………………….....…..37

Предложения………………………………………………………………………….…………..41

**1. Общие положения**

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Нерюнгринский район» на проект решения Нерюнгринского районного Совета депутатов «О бюджете Нерюнгринского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», положениями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования «Нерюнгринский район», Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденным решением Нерюнгринского районного Совета депутатов от 17.11.2021 № 2-25, Положением о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе, утвержденным решением Нерюнгринского районного Совета депутатов от 27.12.2010 № 6-23 и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Саха (Якутия), органов местного самоуправления МО «Нерюнгринский район».

Согласно статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ одновременно с проектом решения о бюджете представлены:

# - [постановление Нерюнгринской районной администрации от 14.10.2021 № 1663 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов](garantF1://26643140.0)»;

- постановление Нерюнгринской районной администрации от 08.11.2021 № 1838 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района на 2022-2024 годы»;

- проект бюджета Нерюнгринского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- ожидаемые итоги социально-экономического развития МО «Нерюнгринский район» за 2021 год;

- оценка ожидаемого исполнения доходной части бюджета Нерюнгринского района за 2021 год;

- оценка ожидаемого исполнения расходной части бюджета Нерюнгринского района за 2021 год;

- оценка ожидаемого исполнения источников внутреннего финансового дефицита бюджета Нерюнгринского района на 2021 год;

- верхний предел муниципального внутреннего долга Нерюнгринского района на 01.01.2022 года;

- верхний предел муниципального внутреннего долга Нерюнгринского района на 01.01.2023 года;

- верхний предел муниципального внутреннего долга Нерюнгринского района на 01.01.2024 года;

- верхний предел муниципального внутреннего долга Нерюнгринского района на 01.01.2025 года;

- прогноз основных характеристик консолидированного бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- копии паспортов муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район».

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета соответствует перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и статьей 40 Положения о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе.

Вышеуказанные материалы были представлены в Контрольно-счетную палату 18.11.2021 (письмо председателя Нерюнгринского районного Совета депутатов от 18.11.2021 № 643), что соответствует статье 40 Положения о бюджетном процессе.

Целью проведения анализа являлось определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта бюджета, в том числе:

- анализ доходных статей проекта бюджета, наличие и соблюдение нормативных правовых актов, используемых при расчетах по статьям классификации доходов бюджета;

- анализ расходных статей проекта бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов и главных распорядителей бюджетных средств;

- анализ предельного объема муниципального долга и предельного объема расходов на его обслуживание.

При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой МО «Нерюнгринский район» учитывалась необходимость реализации основных [направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2022-2024 годы](garantF1://26643140.0).

# 

**2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета Нерюнгринского района**

Прогноз социально-экономического развития МО «Нерюнгринский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – прогноз социально-экономического развития) представлен одновременно с проектом бюджета.

Прогноз социально-экономического развития одобрен постановлением Нерюнгринской районной администрации от 08.11.2021 № 1838.

Прогноз социально-экономического развития разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям статьи 173 БК РФ.

*Пункт 1.4 постановления Нерюнгринской районной администрации от 02.03.2021 № 344 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Нерюнгринский район» противоречит пункту 1 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации*.

Прогноз социально-экономического развития Нерюнгринского района на 2022-2024 годы разработан на основе анализа сложившейся тенденции развития, а также факторов ограничений, которые могут проявиться в предстоящем периоде. Прогноз основан на планах основных предприятий, организаций Нерюнгринского района и сценарных условиях, определенных Министерством экономического развития Республики Саха (Якутия) Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 15сентября2021 г. № 334  
"О прогнозе социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на 2022 - 2024 годы".

Информация о прогнозных макроэкономических показателях на 2022-2024 годы представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **отчет** | **оценка** | **прогноз** | | |
| **2020 г.** | **2021 г.** | **2022г.** | **2023 г.** | **2024 г.** |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами, млн. руб. | 100 673,90 | 106 023,40 | 108 006,10 | 109 994,80 | 111 467,70 |
| в % к предыдущему году | 93,49 | 105,3 | 101,9 | 101,84 | 101,3 |
| Выпуск продукции сельского хозяйства в действующих ценах, млн. руб. | 550,3 | 559,7 | 570,2 | 592,5 | 615,6 |
| в % к предыдущему году | 78,1 | 101,7 | 101,9 | 103,9 | 103,9 |
| Грузооборот организаций автотранспорта, млн. тонн/км. | 187,8 | 1 283,7 | 1 289,8 | 1 517,3 | 1 530,37 |
| в % к предыдущему году | 82,7 | 683,5 | 100,5 | 117,6 | 100,9 |
| Пассажирооборот организаций автотранспорта, млн. пасс/км. | 25,5 | 32,2 | 33,4 | 34,7 | 36 |
| в % к предыдущему году | 59,4 | 126,3 | 103,7 | 103,9 | 103,7 |
| Объем розничной торговли в действующих ценах, млн. руб. | 19 812,0 | 20 703,6 | 21 573,1 | 22 479,2 | 23 310,9 |
| в сопоставимых ценах, в % к предыдущему году | 100,2 | 104,5 | 104,2 | 104,2 | 103,7 |
| Объем платных услуг населению в действующих ценах, млн. руб. | 1 667,5 | 1 793,3 | 1 884,5 | 1 960,1 | 2 038,5 |
| в сопоставимых ценах, в % к предыдущему году | 22,5 | 107,5 | 105,1 | 104,0 | 104,0 |
| Численность сельскохозяйственных животных (голов), в том числе: |  |  |  |  |  |
| - КРС | 258 | 262 | 262 | 262 | 263 |
| в том числе коров | 118 | 116 | 116 | 116 | 117 |
| - лошадей | 68 | 69 | 69 | 69 | 69 |
| - свиней | 1 567 | 1 591 | 1 593 | 1 595 | 1 600 |
| - оленей | 6 488 | 6 675 | 6 730 | 6 783 | 6 836 |
| - птиц | 246 206 | 246 702 | 246 703 | 246 705 | 246 707 |
| Среднегодовая численность населения, человек | 74 411 | 75 306 | 75 604 | 75 971 | 76 329 |
| в % к предыдущему году | 101,4 | 101,2 | 100,4 | 100,5 | 100,5 |
| Численность занятых всеми видами экономической деятельности, человек | 38 121 | 37 799 | 38 111 | 38 278 | 38 404 |
| в % к предыдущему году | 98,4 | 99,2 | 100,8 | 100,4 | 100,3 |
| Численность занятых на предприятиях и организациях, человек | 28 580 | 29 983 | 31 456 | 31 678 | 31 739 |
| в % к предыдущему году | 100,6 | 104,9 | 104,9 | 100,7 | 100,2 |
| Среднемесячная заработная плата работников предприятий и организаций, руб. | 76775,6 | 84673 | 88544,5 | 92429,6 | 96782,1 |
| в % к предыдущему году | 104,6 | 110,3 | 104,6 | 104,4 | 104,7 |
| Официально признаны безработными, человек | 1311 | 350 | 300 | 300 | 300 |
| в % к предыдущему году | 171,1 | 26,7 | 85,7 | 100,0 | 100,0 |
| Уровень официально зарегистрированной безработицы в % к экономически активному населению | 3,2 | 3 | 0,7 | 0,6 | 0,5 |
| в % к предыдущему году | 457,1 | 93,8 | 23,3 | 85,7 | 83,3 |

По данным, приведенным в таблице видно, что макроэкономические условия исполнения бюджета Нерюнгринского района текущего финансового 2021 года и формирования прогноза социально-экономического развития на период 2022-2024 годы в целом характеризуется положительной динамикой развития экономики.

По состоянию на 1 июля 2021 года, численность населения Нерюнгринского района составила 75 322 человек, по сравнению с 2020 годом численность населения увеличилась на 421 человек. Демографическая ситуация в районе характеризуется процессом естественной убыли населения, связанным с превышением смертности над рождаемостью.

Родилось 700 детей за 2020 год, за 1 полугодие 2021 года родилось 358 детей увеличение к АППГ на 40 человек. Умерло за 2020 год 708 человек, за 1 полугодие 2021 года умерло 369 человек.

Миграционный прирост населения за 2020 год составил 1004 человека, за 1 полугодие 2021 года 432 человека. Миграционный прирост населения, по состоянию на 01 сентября 2021 года составляет 595 человека, что положительно характеризует демографическую ситуацию в районе.

На территории Нерюнгринского района свою деятельность осуществляют 145 крупных и средних предприятий. Структуру промышленности определяют угольные и золотодобывающие компании, энергетика и транспорт. За январь-июнь текущего года отмечается рост валового муниципального продукта Нерюнгринского района на 99,4% процентов в сопоставимых ценах к январю-июню 2020 года, высокий рост данного показателя к АППГ, в том числе обусловлен сокращением промышленного производства в 2020 году, из-за введенных ограничительных мер, связанных с распространением корона вирусной инфекцией (COV1D-19).

По такому показателю, как объем отгруженных товаров собственного производства, выполнение работ и услуг собственными силами прогнозируется рост объема в сопоставимых ценах на 2022-2024 годы.

В 2022 году планируется увеличение грузооборота организаций автотранспорта на 6,1 млн. тонн/км (0,5%).

Плановые показатели грузооборота и пассажирооборота рассчитаны с учетом планируемого строительства металлургического ГОК, строительства жилого квартала в г. Нерюнгри и постоянного поселка на Эльгинском угольном комплексе.

В 2021 году прогнозируется увеличение выпуска продукции сельского хозяйства по сравнению с 2020 годом на 70,4 млн. рублей (11,6%).

Потребительский рынок - является одной из важнейших сфер экономической деятельности, обеспечивающей жизнедеятельность и благополучие населения Нерюнгринского района.

Состояние, структура, тенденции и динамика развития потребительского рынка напрямую отражает социально-экономическую ситуацию в районе и призвана обеспечивать бесперебойность снабжения населения района товарами и услугами.

В настоящее время в районе функционируют 595 торговых объектов площадью 74 812,8 кв. м, из них: 467- продовольственных, 128 - промышленных, 452 - местного значения, 174 - нестационарные объекты и один универсальный рынок на 130 торговых мест.

Ежегодное повышение уровня материальной обеспеченности населения создает благоприятную конъюнктуру в розничной торговле и способствует росту ее товарооборота. Но в связи с пандемией и введением режима повышенной готовности с марта месяца 2020 года многие торговые объекты не могли работать в полном объеме. Поэтому розничный товарооборот торговли по организациям всех форм собственности в 2020 году составил 19,8 млрд рублей, с увеличением к уровню прошлого года на 1,0%. Из общего объема основная доля, более половины розничного товарооборота приходится на индивидуальных предпринимателей (10,8 млрд, рублей), по 1/5 доли приходится на крупные и средние (4, 2 млрд. рублей) и малые предприятия (4,1 млрд. рублей).

Потребительский спрос и уровень среднедушевого потребления товаров зависит от соотношения темпов роста денежных доходов населения и цен на товары, так оборот розничной торговли в расчете на душу населения по району увеличился по 268,2 тыс. рублей.

Розничная торговля играет важную роль в экономике государства, поскольку затрагивает ключевые бизнес-процессы, связанные с продажей товаров и услуг и их доведением до конечного потребителя.

В Нерюнгринском районе в 2021 году в сравнении с 2020 годом ожидается рост розничного товарооборота и платных услуг населению, что связано с возобновлением деятельности торговых центров, и сферы услуг, ранее приостановленных во втором квартале 2020 года в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID- 19).

Агропромышленный комплекс Нерюнгринского района представляют сельскохозяйственные предприятия: АО «Сайсары», МУП «Золотинка», МУП «Иенгра». один сельскохозяйственный животноводческий кооператив «СХПК «Южно-Якутское». Кроме того, сельскохозяйственным производством занимаются 6 крестьянских (фермерских) хозяйств, 29 родовых общин, а также личные подсобные хозяйства населения и садово-огороднические товарищества.

За 2020 год по Нерюнгринскому району объем платных услуг, оказываемых населению, составил 1 677,5 млн. рублей, оценка 2021 года - 1 793,3 млн. рублей, план на 2022 год – 1884,5 млн. рублей, 2023 – 1690,1 млн. рублей, 2024 - 2038,5 млн. рублей.

Рост показателя «объем платных услуг населению» в 2021 году по отношению к 2020 году на 7 % исходя из анализа первого полугодия 2021 года по отношению АППГ, отмечается по следующим направлениям:

* ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектронной аппаратуры,
* жилищные и коммунальные услуги,
* услуги учреждений культуры,
* услуги физической культуры и спорта,
* медицинские услуги,
* услуги системы образования.

Среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий Нерюнгринского района на 2022-2024 годы сформирована с учетом представленной информации предприятий и организаций района. Наибольший рост численности прогнозируется по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых». Увеличение численности работников планируется в рамках реализации проектов ООО «УК Колмар», освоение Эльгинского угольного комплекса.

Таким образом, среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий Нерюнгринского района на 2022 год составит - 30 120 человек, 2023 год - 30 823 человек, 2024 год - 33 172 человек.

При разработке прогноза учтено соблюдение достигнутых значений соотношения заработной платы работников бюджетной сферы в соответствии с майскими. Указами Президента Российской Федерации, индексация на уровень инфляции иных категорий работников бюджетной сферы. Учтены темпы роста заработной платы по отраслям экономики, доведенные Министерством экономики Республики Саха (Якутия).

**3. Основные характеристики проекта бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Представленный проект бюджета составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и плановый период), что соответствует части 4 статьи 169 БК РФ.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 39 Положения о бюджетном процессе.

Значения всех характеристик представленного проекта бюджета, указанных в текстовой части, соответствуют значениям этих показателей в табличной части проекта бюджета.

Согласно статьи 33 БК РФ при составлении проекта бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета, т.е. объем предусмотренных проектом бюджета расходов соответствует суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

В проекте бюджета коды бюджетной классификации доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета сгруппированы в соответствии с Приказом Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», который определяет правила формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, а также их структуру, принципы назначения, коды составных частей бюджетной классификации Российской Федерации, которые в соответствии со статьей 29 БК РФ являются едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В проекте бюджета в соответствии с бюджетной классификацией раздельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств МО «Нерюнгринский район», возникших в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходные обязательства, исполняемые за счет средств других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий.

В статье 1 проекта бюджета предлагается утвердить основные характеристики бюджета МО «Нерюнгринский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Анализ доходов и расходов проекта решения о бюджете Нерюнгринского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов проведен на основании оценки ожидаемого исполнения доходной и расходной частей бюджета Нерюнгринского района за 2021 год.

Основные показатели проекта решения о бюджете Нерюнгринского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, представленные для экспертизы в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район», приведены в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2021 г. (ожидаемое)** | **2022 год проект** | **2023 год проект** | **2023 год проект** | **Темп роста (снижения), %%** | | |
| **тыс. рублей** | **тыс. рублей** | **тыс. рублей** | **тыс. рублей** | **гр.3/гр.2\*100** | **гр.4/гр.2\*100** | **гр.5/гр.2\*100** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |  |  |  |
| **Доходы, в том числе:** | **4 342 980,20** | **1 750 316,10** | **1 755 114,70** | **1 757 385,80** | **40,3** | **40,4** | **40,5** |
| собственные доходы | 1 380 620,30 | 1 446 612,30 | 1 589 443,80 | 1 664 686,30 | 104,8 | 115,1 | 120,6 |
| безвозмездные поступления | 2 947 295,00 | 303 703,80 | 165 670,90 | 92 699,50 | 10,3 | 5,6 | 3,1 |
| межбюджетные трансферты | 15 064,90 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Расходы** | **4 425 913,70** | **1 752 186,10** | **1 756 923,70** | **1 757 385,80** | **39,6** | **39,7** | **39,7** |
| Расходы на исполнение полномочий муниципального района | 1 983 360,50 | 1 752 186,10 | 1 756 923,70 | 1 757 385,80 | 88,3 | 88,6 | 88,6 |
| Расходы за счет субвенций на осуществление государственных полномочий | 2 423 944,00 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Расходы за счет межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий поселений | 18 609,20 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **(Дефицит/ Профицит)** | **-82 933,50** | **-1 870,00** | **-1 809,00** | **0,00** | 2,25 | 2,18 | 0,00 |

Согласно представленному проекту бюджета в 2022 году предусматривается уменьшение доходов бюджета МО «Нерюнгринский район» относительно ожидаемого исполнения в 2021 году на 59,7%.

В соответствии с представленным проектом бюджета МО «Нерюнгринский район» в 2022 году общий объем расходов бюджета по отношению к ожидаемому исполнению бюджета 2021 года снижается на 60,4%.

Необходимо отметить, что доходная часть бюджета Нерюнгринского района на 2022 год, формируемая за счет безвозмездных поступлений (дотаций, субсидий и субвенций), а также межбюджетных трансфертов, будет изменена в процессе публичных слушаний в связи с отсутствием в настоящее время уточненных данных по объему дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

*В нарушение Положения о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе, утвержденного решением Нерюнгринского районного Совета депутатов Республики Саха (Якутия) от 27.12.2010 № 6-23 в составе показателей, предоставленных для рассмотрения проекта решения о местном бюджете, сведения об объеме межбюджетных трансфертов, ожидаемых к получению в 2022 году из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) предоставлены не в полном объеме*.

В проекте бюджета устанавливаются условно утверждаемые расходы бюджета МО «Нерюнгринский район» на 2023 год в объеме 44 000,0 тыс. рублей или 2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2024 год - в объеме 87 900,0 тыс. рублей или 5,0% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует части 3 статьи 184.1 БК РФ.

Расходы бюджета на обслуживание муниципального долга на 2022 год предусматриваются в сумме 0,0 тыс. рублей, на 2023 год – 0,0 тыс. рублей, на 2024 год – 0,0 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным статьей 111 БК РФ.

Проектом решения установлен размер резервного фонда Нерюнгринской районной администрации на 2022 год в объеме 2 000,0 тыс. рублей, на 2023 год – 4 000,0 тыс. рублей и на 2024 год – 4 000,0 тыс. рублей.

Данные расходы в 2022 году составят 0,11% от общей суммы расходов, в 2023 году - 0,23% от общей суммы расходов, в 2024 году - 0,23% от общей суммы расходов местного бюджета, что соответствует части 3 статьи 81 БК РФ, а именно, не превышают 3 % от общего объема расходов местного бюджета.

В представленном проекте бюджета планируется снижение дефицита бюджета МО «Нерюнгринский район» с 82 933,5 тыс. рублей (ожидаемое исполнение 2021 года) до 1 870,0 тыс. рублей в 2022 году, 1809,0 тыс. рублей в 2023 году, 0,0 тыс. рублей в 2024 году.

Дефицит бюджета МО «Нерюнгринский район» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов планируется в соответствии с ограничениями, установленными частью 3 статьи 92.1 БК РФ.

**4. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета Нерюнгринского района**

Прогнозирование доходов бюджета Нерюнгринского района осуществлено в соответствии с нормами, утвержденными статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В расчетах учтены нормы действующего законодательства Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) с учетом основных направлений налоговой и бюджетной политики, утвержденных [постановлением Нерюнгринской районной администрации от 14.10.2021 № 1663 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 год](garantF1://26643140.0)ов».

В представленном проекте бюджета доходы отнесены к группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов в соответствии с положениями статей 20, 41, 42, 61.2, 62 БК РФ и Указания о порядке применения бюджетной классификации.

Доходы местного бюджета формируются за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений.

Анализ проекта бюджета, а также сведений, содержащихся в пояснительной записке к проекту бюджета, показал, что доходы, отраженные в проекте бюджета, определены в соответствии с нормативами зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджет МО «Нерюнгринский район», установленными статьями 61.2, 62 БК РФ.

Проектом бюджета утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Нерюнгринский район», что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ.

Общий объем доходов бюджета Нерюнгринского района на 2022 год прогнозируется в объеме 1 750 316,1 тыс. рублей, в том числе собственных доходов 1  446 612,3тыс. рублей, из них: налоговых доходов 1  367 904,7тыс. рублей, неналоговых доходов 78 707,6тыс. рублей и безвозмездных поступлений 303 703,8тыс. рублей. Данные в разрезе видов доходов приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уточненный годовой план на 2021 год** | **Ожидаемое исполнение 2021 год** | **Прогноз на 2022 год** | **Прогноз на 2023 год** | **Прогноз на 2024 год** | **Отклонение (гр.4- гр.3)** | **Отклонение (гр.5- гр.4)** | **Отклонение (гр.6- гр.5)** |
|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **1 306 710,1** | **1 380 620,3** | **1 446 612,3** | **1 589 443,8** | **1 664 686,3** | **65 992,0** | **142 831,5** | **75 242,5** |
| ***Налоговые доходы*** | ***1 229 188,4*** | ***1 281 063,9*** | ***1 367 904,7*** | ***1 514 031,4*** | ***1 587 988,2*** | ***86 840,8*** | ***146 126,7*** | ***73 956,8*** |
| Налоги на прибыль, доходы | 980 780,0 | 980 780,0 | 1 097 459,9 | 1 168 221,4 | 1 231 821,0 | 116 679,9 | 70 761,5 | 63 599,6 |
| Налог на доходы физических лиц | 980 780,00 | 980 780,0 | 1 097 459,9 | 1 168 221,4 | 1 231 821,0 | 116 679,9 | 70 761,5 | 63 599,6 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 6 704,70 | 6 704,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -6 704,7 | 0,0 | 0,0 |
| Налоги на совокупный доход | 222 245,0 | 270 320,8 | 248 228,0 | 322 944,0 | 332 644,0 | -22 092,8 | 74 716,0 | 9 700,0 |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 219 290,00 | 233 000,0 | 221 472,0 | 295 386,0 | 304 259,0 | -11 528,0 | 73 914,0 | 8 873,0 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности |  | 18 000,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -18 000,0 | 0,0 | 0,0 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 160 | 320,8 | 345,0 | 355,0 | 366,0 | 24,2 | 10,0 | 11,0 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | 2 795,00 | 19 000,0 | 26 411,0 | 27 203,0 | 28 019,0 | 7 411,0 | 792,0 | 816,0 |
| Налоги на имущество | 1 563,7 | 5 363,4 | 1 775,0 | 1 807,0 | 1 833,0 | -3 588,4 | 32,0 | 26,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 30 | 30,0 | 34,0 | 34,0 | 34,0 | 4,0 | 0,0 | 0,0 |
| Налог на игорный бизнес |  | 7,0 |  |  |  | -7,0 | 0,0 | 0,0 |
| Земельный налог | 1 533,70 | 5 326,4 | 1 741,0 | 1 773,0 | 1 799,0 | -3 585,4 | 32,0 | 26,0 |
| Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами | 3 162,00 | 3 162,0 | 3 328,0 | 3 427,0 | 3 530,0 | 166,0 | 99,0 | 103,0 |
| Налог на добычу полезных ископаемых | 3 162,00 | 3 162,0 | 3 328,0 | 3 427,0 | 3 530,0 | 166,0 | 99,0 | 103,0 |
| Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых |  |  | 3 328,0 | 3 427,0 | 3 530,0 | 3 328,0 | 99,0 | 103,0 |
|  |  |  |  |  |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Государственная пошлина | 14 733,00 | 14 733,0 | 17 113,8 | 17 632,0 | 18 160,2 | 2 380,8 | 518,2 | 528,2 |
| Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями | 14 573,00 | 14 573,0 | 16 950,0 | 17 460,0 | 17 980,0 | 2 377,0 | 510,0 | 520,0 |
| Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий | 160 | 160,0 | 163,8 | 172,0 | 180,2 | 3,8 | 8,2 | 8,2 |
| **Неналоговые доходы** | **77 521,7** | **99 556,4** | **78 707,6** | **75 412,4** | **76 698,1** | **-20 848,8** | **-157 415,2** | **78 707,6** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 40 758,1 | 45 027,7 | 45 310,0 | 45 330,4 | 45 310,2 | 282,3 | 20,4 | -20,2 |
| Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям | 314 | 314,0 | 600,0 | 600,0 | 600,0 | 286,0 | 0,0 | 0,0 |
| Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны | 55,6 | 70,0 | 49,8 | 20,2 | 0,0 | -20,2 | -29,6 | -20,2 |
| Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 39 516,10 | 43 506,5 | 43 901,1 | 43 951,1 | 43 951,1 | 394,6 | 50,0 | 0,0 |
| Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий | 283,6 | 548,4 | 169,1 | 169,1 | 169,1 | -379,3 | 0,0 | 0,0 |
| Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 588,8 | 588,8 | 590,0 | 590,0 | 590,0 | 1,2 | 0,0 | 0,0 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 25 342,40 | 29 335,0 | 25 135,9 | 21 454,9 | 22 313,1 | -4 199,1 | -3 681,0 | 858,2 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 10 856,60 | 11 183,0 | 7 670,3 | 8 057,1 | 8 474,8 | -3 512,7 | 386,8 | 417,7 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 564,6 | 5 339,7 | 591,4 | 570,0 | 600,0 | -4 748,3 | -21,4 | 30,0 |
| Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 42,6 | 68,4 | 41,4 | 0,0 | 0,0 | -27,0 | -41,4 | 0,0 |
| Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности | 522 | 5 271,3 | 550,0 | 570,0 | 600,0 | -4 721,3 | 20,0 | 30,0 |
| Административные платежи и сборы |  |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба |  | 8 671,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -8 671,0 | 0,0 | 0,0 |
| Прочие неналоговые доходы |  |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Безвозмездные поступления** | **2 792 159,3** | **2 947 295,0** | **303 703,8** | **165 670,9** | **92 699,5** | **-2 643 591,2** | **-138 032,9** | **-72 971,4** |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 2 722 565,4 | 2 875 106,4 | 300 000,0 | 160 000,0 | 85 000,0 | -2 575 106,4 | -140 000,0 | -75 000,0 |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 458 529,00 | 458 659,2 | 300 000,0 | 160 000,0 | 85 000,0 | -158 659,2 | -140 000,0 | -75 000,0 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) | 63 234,70 | 63 234,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -63 234,7 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 2 194 389,90 | 2 346 800,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -2 346 800,7 | 0,0 | 0,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 4 567,30 | 4 567,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -4 567,3 | 0,0 | 0,0 |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам | 1 844,50 | 1 844,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -1 844,5 | 0,0 | 0,0 |
| Прочие безвозмездные поступления |  |  | 3 703,8 |  |  |  |  |  |
| Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 77 809,00 | 80 403,7 | 0,0 |  |  | -80 403,7 | 0,0 | 0,0 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -8 215,10 | -8 215,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 8 215,1 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого доходов** | **4 098 869,4** | **4 327 915,3** | **1 750 316,1** | **1 755 114,7** | **1 757 385,8** | **-2 577 599,2** | **4 798,6** | **2 271,1** |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 15 064,90 | 15 064,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -15 064,9 | 0,0 | 0,0 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **4 113 934,3** | **4 342 980,2** | **1 750 316,1** | **1 755 114,7** | **1 757 385,8** | **-2 592 664,1** | **4 798,6** | **2 271,1** |

Общий объем доходов бюджета Нерюнгринского района на 2023 год – 1 755 114,7 тыс. рублей, в том числе налоговых доходов 1 514 031,4 тыс. рублей, неналоговых доходов 75 412,4 тыс. рублей и безвозмездных поступлений 165 670,9 тыс. рублей. В 2024 году – 1 757 385,8 тыс. рублей, в том числе налоговых доходов 1 587 988,2 тыс. рублей, неналоговых доходов 76 698,1 тыс. рублей и безвозмездных поступлений 92 699,5 тыс. рублей.

Согласно статье 47 Бюджетного кодекса РФ к собственным доходам бюджетов относятся:

- налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах;

- неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;

- доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций.

Анализ ожидаемого исполнения доходной части бюджета за 2021 год показал, что безвозмездные поступления (дотации, субсидии, субвенции и межбюджетные трансферты) составили 67,9% от общей суммы доходов, данное обстоятельство свидетельствует о зависимости бюджета МО «Нерюнгринский район» от финансовой помощи вышестоящего бюджета.

*В 2022 году по прежнему будет сохраняться зависимость доходной части бюджета Нерюнгринского района от уплаты ряда налогов, в том числе: налога на доходы физических лиц; налога на совокупный доход. Учитывая, что отчисления по налоговым доходам в местный бюджет регулируются нормативными актами субъектов Российской Федерации и администрируются федеральными структурами, то органы местного самоуправления не могут влиять на увеличение налоговых отчислений в бюджет.*

При сохранении условий зависимости бюджета Нерюнгринского района от финансовой помощи из вышестоящих бюджетов и ограниченности влияния на величину поступления доходов из налоговых источников значительно возрастает роль неналоговых источников доходов местного бюджета.

Уровень поступления неналоговых доходов зависит от эффективности деятельности администраторов неналоговых доходов.

Общий объем собственных доходов в 2022 году планируется выше уровня ожидаемого исполнения собственных доходов за 2021 год на 65 922,0 тыс. рублей (4,8%).

При расчете прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета Нерюнгринского района на 2022-2024 годы учитывались следующие показатели:

- прогноз основных показателей социально-экономического развития Нерюнгринского района на 2022-2024 годы, рассчитанный Управлением экономического развития Нерюнгринской районной администрации;

- отчеты Инспекции Федеральной налоговой службы России по Нерюнгринскому району Республики Саха (Якутия) о налоговой базе и структуре начислений по основным видам налогов (формы № 5 за 2020 год);

- прогнозы администраторов доходов о поступлении в бюджет на 2022 год;

- оценка поступления по доходам в бюджет Нерюнгринского района в 2021 году;

- методические рекомендации Министерства финансов Республики Саха (Якутия) по формированию прогноза основных видов доходов бюджетов муниципальных образований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

**4.1. Налоговые доходы**

Прогноз объема налоговых доходов на 2022 год составил 1 367 904,7 тыс. рублей, ожидаемое исполнение за 2021 год составит 1 281 063,9 тыс. рублей. Данные о налоговых поступлениях в разрезе видов налогов приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ожидаемое исполнение** | | **Прогноз на 2022 год** | | **Отклонение** | | **Прогноз на 2023 год** | **Прогноз на 2024 год** |
| **за 2021 год** | |
| тыс. рублей | % | тыс. рублей | % | тыс. рублей  (гр.4-гр.2) | %  (гр.5-гр.3) | тыс. рублей | тыс. рублей |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 4 | 4 |
| Налог на доходы физических лиц | 980 780,0 | 76,6 | 1 097 459,9 | 80,2 | 116 679,9 | 3,7 | 1 168 221,4 | 1 231 821,0 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ | 6 704,7 | 0,5 | 0,0 | 0,0 | -6 704,7 | -0,5 | 0,0 | 0,0 |
| Налоги на совокупный доход | 270 320,8 | 21,1 | 248 228,0 | 18,1 | -22 092,8 | -3,0 | 322 944,0 | 332 644,0 |
| Налоги на имущество | 5 363,4 | 0,4 | 1 775,0 | 0,1 | -3 588,4 | -0,3 | 1 807,0 | 1 833,0 |
| Налог на добычу полезных ископаемых | 3 162,0 | 0,2 | 3 328,0 | 0,2 | 166,0 | 0,0 | 3 427,0 | 3 530,0 |
| Государственная пошлина | 14 733,0 | 1,2 | 17 113,8 | 1,3 | 2 380,8 | 0,1 | 17 632,0 | 18 160,2 |
| **Всего налоговые доходы** | **1 281063,9** | **100,0** | **1 367 904,7** | **100,0** | **86 840,8** | **0,0** | **1 514 031,4** | **1 587 988,2** |

Как видно из таблицы общая структура налоговых доходов бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» в прогнозе бюджета на 2022 год, по аналогии с ожидаемым исполнением 2021 практически не изменится. В сравнении с показателями налоговых доходов за 2021 год прогнозируемые налоговые доходы бюджета Нерюнгринского района в 2022 году увеличатся на 86 840,8 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в налоговых доходах бюджета Нерюнгринского района составят следующие налоги: налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход.

В соответствии с п. 7 ст. 47.1 БК РФ, п. 2 Порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Нерюнгринского района утвержденного постановлением Нерюнгринской районной администрации от 21.11.2018 № 1719, в составе документов и материалов к проекту представлен реестр источников доходов по сведениям, представленным главными администраторами доходов бюджета Нерюнгринского района. Практически весь объем налоговых доходов бюджета сформирован главными администраторами доходов – органами государственной власти Республики Саха (Якутия): Управлением федеральной налоговой службы по Республике Саха (Якутия) и Управлением Федерального казначейства по Республике Саха (Якутия).

*Информация по объему задолженности по уплате налогов в бюджет Нерюнгринского района (недоимка) отсутствует*.

**Налог на доходы физических лиц.** В проекте бюджета на 2022 год поступление налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет Нерюнгринского района прогнозируется в сумме 1 097 479,9 тыс. рублей или 80,2% от общей суммы планируемых налоговых доходов. В сравнении с показателем за 2021 год прогнозируемый налог на доходы физических лиц в 2022 году увеличится на 116 679,9 тыс. рублей.

При расчете прогноза налога на доходы физических лиц на 2022 год учитывалось: оценка поступления налога в 2020 году в разрезе поселений и в целом; темпы роста фонда оплаты труда на 2022-2024 годы в процентах к предыдущему году по данным Министерства экономики Республики Саха (Якутия); изменение численности работников организации в разрезе отраслей экономики; сведения отчета налогового органа 5-НДФЛ, 7-ДДК за 2019 год; налоговые вычеты на 2022 год спланированы с учетом фактически сложившихся сумм по данным отчета 5-НДФЛ, 7-ДДК в динамике за 2019-2020 годы.

Расчет прогноза налога на доходы физических лиц включает объем поступлений налога на доходы физических лиц, удерживаемый организациями и учреждениями, а также поступлений с доходов, полученных в виде дивидендов, выигрышей, материальной выгоды по заемным средствам, с доходов индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов и лиц, не являющимися налоговыми резидентами РФ, с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента, в части суммы налога, превышающей 650,0 тыс. рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5000,0 тыс. рублей.

Расчетная сумма налога определена, исходя из прогнозируемых темпов роста фонда оплаты труда работников предприятий и организаций. Показатели прогноза социально-экономического развития МО «Нерюнгринский район» на очередной финансовый год по фонду оплаты труда на 2022 год составят 34 163,6 млн. рублей, что на 3 698,3 млн. рублей выше оценки объемов фонда оплаты труда на 2021 год или рост на 112,14%. Расчеты произведены исходя из прогноза фонда оплаты труда работников предприятий и организаций на 2023 и 2024 годы – 36 407,9 млн. рублей и 38 426,9 млн. рублей соответственно.

Следует отметить, что Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2022 год» от 28.10.2021 № 654 установлен коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 23 Налогового Кодекса Российской Федерации, равный 1,980.

На плановый период прогноз поступлений налога на доходы физических лиц составил: на 2023 год – 1 168 221, тыс. рублей, на 2024 год – 1 231 821,0 тыс. рублей.

**Налоги на совокупный доход.** Ожидаемое исполнение поступления налогов на совокупный доход в 2021 году составит 270 320,8 тыс. рублей. Прогноз поступления налогов на совокупный доход в 2022 году составляет 248 228,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2021 года на 22 092,8 тыс. рублей. Данные по налогам на совокупный доход приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | | **Ожидаемое исполнение за 2021 год** | | | **Прогноз**  **на 2022 год** | | **Отклонение** | | |
| **тыс. рублей** | **Уд. вес, %** | | **тыс. рублей** | **Уд. вес, %** | **тыс. рублей** | **%** | |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 233 000,00 | 86,2 | | 221 472,00 | 89,2 | -11 528,00 | 3,0 | |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 18 000,00 | 6,7 | | 0,00 | 0,0 | -18 000,00 | -6,7 | |
| Единый сельскохозяйственный налог | 320,80 | | 0,1 | 345,00 | 0,1 | 24,20 | | 0,0 | |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | 19 000,00 | 7,0 | | 26 411,00 | 10,6 | 7 411,00 | 3,6 | |
| **Всего по налогам на совокупный доход:** | **270 320,80** | **100,0** | | **248 228,00** | **100,0** | **-22 092,80** | **0,0** | |

Наибольший удельный вес в налоговых поступлениях по налогам на совокупный доход составляют: налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в 2021 году – 86,2%, в 2022 году – 89,2% от общей суммы налогов на совокупный доход.

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Ожидаемое исполнение налога взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2021 год составит 233 000,0 тыс. рублей. Прогнозируемые показатели поступления налога на 2022 год планируются в сумме 221 472,0 тыс. рублей, что меньше ожидаемого за 2021 год поступления на 11 528,0 тыс. рублей.

На плановый период прогноз поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, составил на 2023 год – 295 386,0 тыс. рублей, на 2024 год – 304 259,0 тыс. рублей.

Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности. На 2022-2024 годы не прогнозируется, в связи с отменой ЕНВД с 2021 года (п. 8 ст. 5 Федерального закона от 29.06.2012 № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»).

Единый сельскохозяйственный налог.Поступление единого сельскохозяйственного налога, подлежащего зачислению в бюджет Нерюнгринского района на 2022 год, прогнозируется в сумме 345,0 тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения 2021 года на 24,2 тыс. рублей.

Прогноз поступления налога рассчитан на основании ожидаемого исполнения в 2021 году и прогнозируемого среднегодового индекса потребительских цен на 2022 год 103,6%.

На плановый период прогноз поступлений единого сельскохозяйственного налога составил 355,0 тыс. рублей на 2023 год и 366,0 тыс. рублей на 2024 год.

Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения. Поступление налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, прогнозируется на 2022 год в сумме 26 411,0 тыс. рублей, что превысит ожидаемое исполнение 2021 года на 7 411,0 тыс. рублей.

Налог рассчитан на основе ожидаемого поступления в 2021 году по данным администратора доходов, скорректированного на индекс потребительских цен.

Рост по налогу объясняется отменой с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход. Изменяется качественный состав плательщиков (переход с ЕНВД на другие спецрежимы) и рост суммы исчисленного налога.

На плановый период прогноз поступлений налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, составляет 27 203,0 тыс. рублей на 2023 год и 28 019,0 тыс. рублей на 2024 год.

**Налоги на имущество.** Поступление налогов на имущество по прогнозу в 2022 году планируется в размере 1 775,0 тыс. рублей, что на 3 588,4 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения за 2021 год.

Данные по налогам на совокупный доход приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Ожидаемое исполнение за 2021 год** | | **Прогноз на 2022 год** | | **Отклонение** | |
|  | **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** |
| Налог на имущество физических лиц | 30,0 | 0,6 | 34,0 | 1,9 | 4,0 | 1,4 |
| Налог на игорный бизнес | 7,0 | 0,1 |  | 0,0 | -7,0 | -0,1 |
| Земельный налог | 5 326,4 | 99,3 | 1 741,0 | 98,1 | -3 585,4 | -1,2 |
| **Итого:** | **5 363,40** | **100** | **1 775,0** | **100** | **-3 588,4** | **0** |

Наибольший удельный вес в налоговых поступлениях по налогам на имущество в 2022 году составляют: земельный налог – 98,1%; налог на имущество физических лиц -1,9%.

Налог на имущество физических лиц.Поступление налога на имущество физических лиц в 2022 году прогнозируется в сумме 34,0 тыс. рублей, что выше оценки исполнения 2021 года на 4,0 тыс. рублей. Расчет налогового потенциала определен исходя из начисления по налогу за 2020 год, динамики поступления налога за 2019-2020 годы в бюджет района. В качестве исходных данных использовался отчет УФНС по РС (Я) форма 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2019, 2020 годы.

На плановый период прогноз поступлений налога на имущество физических лиц составил: на 2023 год – 34,0 тыс. рублей, на 2024 год – 34,0 тыс. рублей.

Земельный налог. Поступление земельного налога планируется на 2022 год в сумме 1 741,0 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения в 2021 году на 3 585,4 тыс. рублей.

В качестве исходных данных использовался отчет УФНС по РС (Я) форма 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2020 год, динамика поступления налога за 2019-2020 годы. На плановый период прогноз поступлений земельного налога составил: на 2023 год – 1 773,0 тыс. рублей, на 2024 год – 1 799,0 тыс. рублей.

**Акцизы на нефтепродукты.** Ожидаемое исполнение на 2021 год составит 6 704,7 тыс. рублей. Прогноз на 2022-2024 годы 0,0 рублей. Размер дифференцированных нормативов отчислений в бюджет муниципального района устанавливается исходя из протяженности дорог местного значения, находящихся в собственности муниципального района в соответствии с информацией Министерства финансов Республики Саха (Якутия).

*Прогноз поступления доходов от акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджет Нерюнгринского района на 2022-2024 годы в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» не предоставлен.*

**Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых (ОПИ).** Поступление налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых, подлежащего зачислению в бюджет Нерюнгринского района на 2022 год, прогнозируется в сумме 3 328,0 тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения 2021 года на 166,0 тыс. рублей. Расчет основывается на отчетных данных администратора доходов УФНС по РС (Я), прогнозных данных по объемам добычи в натуральном и стоимостном выражении недропользователей, сведений по результатам выдачи в пользование участков недр, содержащих ОПИ.

На плановый период прогноз поступлений налога на добычу общераспространенных полезных ископаемыхсоставил: на 2023 год – 3 427,0 тыс. рублей, на 2024 год – 3 530,0 тыс. рублей.

**Государственная пошлина.** Поступление государственной пошлиныв 2022 году прогнозируется в сумме 17 113,8 тыс. рублей, что выше ожидаемого за 2021 год исполнения на 2 380,8 тыс. рублей.

Сводный прогноз поступления государственной пошлины рассчитан по следующим видам:

1. Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями в сумме 16950,0 тыс. рублей.

2. Государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции в сумме 15,0 тыс. рублей.

2. Государственная пошлина за выдачу органом местного самоуправления муниципального района специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты муниципальных районов в сумме 148,8 тыс. рублей.

На плановый период прогноз поступлений государственной пошлинысоставил: на 2023 год – 17 632,0 тыс. рублей, на 2024 год – 18 160,2 тыс. рублей.

**4.2. Неналоговые доходы**

Неналоговые доходы бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район», прогнозируемые на 2022 год, составляют 78 707,6 тыс. рублей, что ниже ожидаемых бюджетных назначений на 2021 год на 20 848,8 тыс. рублей. Данные приведены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Бюджет 2021** | | | **Бюджет 2022** | | **Отклонение (гр.5- гр.3). тыс. руб.** | | |
|  | Уточненный бюджет, тыс. рублей | Ожидаемое исполнение, тыс. рублей | Уд. вес, % | Тыс. рублей | Уд. вес, % | Тыс. рублей | %% |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 40 758,10 | 45 027,70 | 45 | 45 310,00 | 49 | 282,30 | 4 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 25 342,40 | 29 335,00 | 29 | 25 135,90 | 32 | -4 199,10 | 2 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 10 856,60 | 11 183,00 | 11 | 7 670,30 | 10 | -3 512,70 | -1 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 564,60 | 5 339,70 | 5 | 591,40 | 1 | -4 748,30 | -5 |
| Административные платежи и сборы | 0,00 | 0,00 | 0 | 0,00 | 0 | 0,00 | 0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 0,00 | 8 671,00 | 9 | 0,00 | 0 | -8 671,00 | -9 |
| Прочие неналоговые |  |  |  |  |  |  |  |
| **Итого неналоговых доходов:** | **77 521,70** | **99 556,40** | **100** | **78 707,60** | **100** | **-20 848,80** | **0** |

Основной удельный вес в собственных неналоговых доходах бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» составляют: доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (49,0%); платежи при пользовании природными ресурсами (32,0%), доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (10,0%).

**Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности**. Основная доля планируемых в 2022 году поступлений собственных доходов бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» - это поступления доходов от использования имущества муниципального образования «Нерюнгринский район».

В соответствии с прогнозом на 2022 год доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности должны составить 45 310,0 тыс. рублей, что выше ожидаемого в 2021 году исполнения на 282,3 тыс. рублей. Данные приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Ожидаемое исполнение 2021 год** | | **Прогноз 2022 год** | | **Отклонение** | |
|
| **тыс. рублей** | **Уд. вес**  **%** | **тыс. рублей** | **Уд. вес**  **%** | **тыс. рублей** | **%** |
| Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным районам | 314,00 | 1 | 600,00 | 1 | 286,00 | 191,1 |
| Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов муниципальных районов | 70 | 0,2 | 49,8 | 0,1 | -20,20 | 71,1 |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 24 473,20 | 54 | 26 647,70 | 59 | 2 174,50 | 108,9 |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) | 6 019,00 | 13 | 4 300,00 | 9 | -1 719,00 | 71,4 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативномуправлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 151,2 | 0 | 183 | 0 | 31,80 | 121,0 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков) | 12 863,10 | 29 | 12 770,40 | 28 | -92,70 | 99,3 |
| Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий | 548,4 | 1 | 169,1 | 0 | -379,30 | 30,8 |
| Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 588,8 | 1 | 590 | 1 | 1,20 | 100,2 |
| **Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** | **45 027,70** | **100** | **45 310,00** | **100** | **282,30** | **0** |

Наибольший удельный вес в доходах от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составляют следующие доходы: доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – 59,0%, доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков) 28,0%.

По некоторым видам доходов при планировании доходов учитывается низкий коэффициент собираемости (0,78-0,83).

Планирование доходов на основе низких коэффициентов собираемости по заключенным договорам и уже сложившейся задолженности свидетельствует о ненадлежащем исполнении при формировании бюджета Комитетом земельных и имущественных отношений Нерюнгринского района своих бюджетных полномочий, установленных ст. 160.1 БК РФ.

*По-прежнему актуальным остается вопрос о задолженности по  
доходам, администрируемым Комитетом земельных и имущественных отношений Нерюнгринского района, которая по данным бюджетной отчетности Комитета земельных и имущественных отношений Нерюнгринского по состоянию на 01.01.2021 составляла* ***87 854,4 тыс. рублей***. *По состоянию на 01.11.2021 данные о сумме дебиторской задолженности не предоставлены.*

Прогноз на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным районам составляет 600,0 тыс. рублей. Одним из источников для увеличения объемов поступлений доходов в бюджет Нерюнгринского района являются доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в частности, доходы в виде дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным районам. Необходимо отметить, что имеется возможность увеличения неналоговых доходов в 2022 году за счет доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным районам.

*Главному администратору доходов бюджета необходимо проанализировать деятельность действующих акционерных обществ, разработать план вывода предприятий на безубыточный уровень с целью пополнения неналоговых доходов бюджета Нерюнгринского района (ст. 57 БК РФ).*

Прогноз поступления процентов, получаемых от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов муниципальных районов, прогнозируются на 2022 год в сумме 49,8 тыс. рублей. На плановый период 2023 и 2024 годов прогноз составит: на 2023 год – 20,2 тыс. рублей, на 2024 год –0 рублей.

Прогноз поступления доходов получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских и сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, на 2022 год составлен с учетом действующих договоров аренды земельных участков в сумме 26 647,7 тыс. рублей. На плановый период прогноз поступлений составил: на 2023 год – 26 697,7 тыс. рублей, на 2024 год – 26 697,7 тыс. рублей.

Прогноз поступления доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и находящихся в собственности Нерюнгринского района, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды на земли на 2022 год составлен с учетом действующих договоров аренды земельных участков в сумме 4 300,0 тыс. рублей. На плановый период прогноз поступлений составил: на 2023 год – 4 300,0 тыс. рублей, на 2024 год – 4 300,0 тыс. рублей.

*По данному источнику имеются потенциальные резервы увеличения в виде отработки задолженности, средства от погашения которой не предусмотрены при составлении проекта бюджета.*

В 2022 году прогноз поступления доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципального района и созданных ими учреждений, планируется в размере 183,0 тыс. рублей по заключенным договорам аренды. На плановый период прогноз поступлений составил: на 2023 год –183,0 тыс. рублей, на 2024 год – 183,0 тыс. рублей.

Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципального района, запланированы в сумме 12 770,4 тыс. рублей, Что ниже ожидаемого исполнения бюджета за 2021 год в сумме 92,7 тыс. рублей. На плановый период прогноз поступлений составил: на 2022 год – 12 770,4 тыс. рублей, на 2024 год – 12 770,4 тыс. рублей.

Доходы от перечисления чистой прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных муниципальными районами, на 2022 год запланированы в сумме 169,1 тыс. рублей. На плановый период прогноз поступлений составил: на 2023 год – 169,1 тыс. рублей, на 2024 год – 169,1 тыс. рублей.

Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) запланированы в сумме 590,0 тыс. рублей.

На плановый период 2023 и 2024 годов прогноз поступлений на уровне 2022 года.

**Платежи при пользовании природными ресурсами.** В 2022 году предусмотрены в сумме 25 135,9 тыс. рублей, которые планируется получить в виде платежей за негативное воздействие на окружающую среду. В сравнении к уточненным бюджетным назначениям 2021 года ниже на 4 199,1 тыс. рублей. Прогноз рассчитан администратором Управлением Росприроднадзора по РС (Я) и предоставлен в Министерство финансов Республики Саха (Якутия).

На плановый период 2023 и 2024 годов прогноз платежей за негативное воздействие на окружающую среду составили: за 2023 год – 21 454,9 тыс. рублей, за 2024 год – 22 313,1 тыс. рублей.

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** предусмотрены в 2022 году в сумме 7 670,3 тыс. рублей. Данный источник доходов сформирован исходя из предоставленных сведений Комитета земельных и имущественных отношений Нерюнгринского района и МУ «СОТО». Прогноз на 2022 год по сравнению к бюджетным назначениям 2021 года ниже на 3 186,3 тыс. рублей в связи со снижением поступлений по договорам аренды.

На плановый период 2023 и 2024 годов прогноз составил: на 2023 год – 8 057,1 тыс. рублей, на 2024 год – 8 474,8 тыс. рублей.

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** прогнозируются на 2022 год в сумме 591,4 тыс. рублей.

На плановый период прогноз по данному виду расходов составил: на 2023 год- 570,0 тыс. рублей, на 2024 год – 600,0 тыс. рублей.

*Контрольно-счетная палата обращает внимание, что при планировании данного вида доходов нарушен принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 БК РФ, в части реалистичности расчета. Согласно ст.174.1. БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе*  *муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы. Прогнозирование доходов от реализации имущества должно основываться на плане (программе) приватизации имущества МО «Нерюнгринский район». В соответствии с решением Нерюнгринского районного Совета депутатов от 22.09.2021 № 7-24 « Об утверждении прогнозного плана (программа) приватизации муниципального имущества муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2022-2024 годы» раздел 1 содержит информацию о прогнозируемых доходах от приватизации муниципального имущества МО «Нерюнгринский район» в сумме 1 500,0 тыс. рублей. Данные доходы не отражены в доходах от продажи материальных и нематериальных активов.*

**Штрафы, санкции, возмещение ущерба** на плановый период 2023 и 2024 годов прогноз поступлений не планируется.

***Рекомендации Контрольно-счетной палаты:***

*1. Комитету земельных и имущественных отношений МО «Нерюнгринский район», осуществляющему от имени МО «Нерюнгринский район» права акционера акционерных обществ, акции которых находятся в собственности Нерюнгринского района:*

*1.1. Проанализировать деятельность действующих акционерных обществ, разработать план вывода предприятий на безубыточный уровень с целью пополнения неналоговых доходов бюджета Нерюнгринского района (ст. 57 БКРФ).*

*1.2.Предоставить информацию о дебиторской задолженности перед Комитетом земельных и имущественных отношений МО «Нерюнгринский район» на 01.11.2021.*

*2. В целях соблюдения принципа достоверности бюджета (ст. 37 БК РФ):*

*Учесть в доходной части бюджета доходы от реализации муниципального имущества в соответствии с решением Нерюнгринского районного Совета депутатов от 22.09.2021 № 7-24 « Об утверждении прогнозного плана (программа) приватизации муниципального имущества муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2022-2024 годы».*

*3. Комитету земельных и имущественных отношений МО «Нерюнгринский район» с целью повышения качества администрирования неналоговых доходов бюджета Нерюнгринского района (ст. 160.1. БК РФ) усилить претензионную исковую работу для сокращения задолженности по арендной плате от управления муниципальным имуществом, предусматривая сумму ее погашения при планировании.*

**4.3. Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления в 2022 году предварительно планируются в сумме 303 703,8 тыс. рублей, на 2023 год – 165 670,9 тыс. рублей, на 2024 год – 92 699,5 тыс. рублей.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Бюджет 2021** | **Прогноз** | **Отклонение (гр.3- гр. 2)** | **Прогноз** | **Прогноз** |
| **Ожидаемое** | **2022** | **2023,** | **2024** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Безвозмездные поступления** | **2 947 295,0** | **303 703,8** | **-2 643 591,2** | **165 670,9** | **92 699,5** |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 2 875 106,4 | 300 000,0 | -2 575 106,4 | 160 000,0 | 85 000,0 |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 458 659,2 | 300 000,0 | -158 659,2 | 160 000,0 | 85 000,0 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) | 63 234,7 | 0,0 | -63 234,7 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 2 346 800,7 | 0,0 | -2 346 800,7 | 0,0 | 0,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 4 567,3 | 0,0 | -4 567,3 | 0,0 | 0,0 |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам | 1 844,5 | 0,0 | -1 844,5 | 0,0 | 0,0 |
| Прочие безвозмездные поступления |  | 3 703,8 | 3 703,8 | 5 670,9 | 7 699,5 |
| Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возвратабюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 80 403,7 | 0,0 | -80 403,7 |  |  |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -8 215,1 | 0,0 | 8 215,1 | 0,0 | 0,0 |

**Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности** района предварительно планируется на 2022 год в объеме 300 000,0 тыс. рублей, на 2023 год – 160 000,0 тыс. рублей, на 2024 год – 85 000,0 тыс. рублей.

**Прочие безвозмездные поступления** планируются на 2022 год в объеме 3 703,8 тыс. рублей, на 2023 год 5 670,9 тыс. рублей, на 2024 год 7 699,5 тыс. рублей в рамках софинансирования ГБУ «НЦРБ» в сумме 3 703,8 тыс. рублей по программе «Обеспечение жильем медицинских работников и работников сферы образования Нерюнгринского района на 2022-2026 годы».

Доходная часть бюджета за счет межбюджетных трансфертов, получаемых от других уровней бюджета, будет изменена в процессе публичных слушаний в связи с отсутствием в настоящее время данных по объему субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

**5. Оценка ассигнований в расходной части бюджета, запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности**

В рассматриваемом проекте решения о бюджете объем расходов бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» определен на основе прогноза поступления доходов в бюджет и составляет в 2022 году - 1 752 186,1 тыс. рублей, в 2023 году – 1 756 923,7 тыс. рублей, в 2024 году – 1 757 385,8 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Структура и анализ расходной части бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» с разбивкой по разделам бюджетной классификации расходов приведена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Раздел | | 2021 | Прогноз 2022 | | | | Прогноз 2023 | | Прогноз 2024 | |
| Ожидаемое исполнение | Сумма | Темп роста к 2021 году | | | Сумма | Темп роста к 2022 году | Сумма | Темп роста к 2023 году |
|  |  | |  | тыс. руб. | тыс. руб. | % | | тыс. руб. | % | тыс. руб. | % |
| 1 | 2 | | 3 | 4 | 5 | 6 | | 7 | 8 | 9 | 10 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | | | **4 425 913,7** | **1 752 186,1** | **-2 673 727,6** | **39,6** | | **1 756 923,7** | **100,3** | **1 757 385,8** | **100,0** |
| **Расходы на исполнение полномочий муниципального района** | | | **1 983 360,5** | **1 752 186,1** | **-231 174,4** | **88,3** | | **1 756 923,7** | **100,3** | **1 757 385,8** | **100,0** |
| Общегосударственные вопросы | | 0100 | 360 851,6 | 363 342,1 | 2 490,5 | **100,7** | | 364 297,1 | 100,3 | 394 100,4 | 108,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | | 0300 | 6 500,1 | 10 477,6 | 3 977,5 | **161,2** | | 11 861,6 | 113,2 | 10 595,8 | 89,3 |
| Национальная экономика | | 0400 | 91 964,7 | 125 356,0 | 33 391,3 | **136,3** | | 102 536,2 | 81,8 | 105 369,2 | 102,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | | 0500 | 72 944,9 | 10 559,5 | -62 385,4 | **14,5** | | 7 689,4 | 72,8 | 7 197,2 | 93,6 |
| Охрана окружающей среды | | 0600 | 60,2 | 80,0 | 19,8 | **132,9** | | 332,4 | 415,5 | 345,5 | 103,9 |
| Образование | | 0700 | 1 284 500,3 | 1 074 965,6 | -209 534,7 | **83,7** | | 1 093 695,1 | 101,7 | 1 051 506,6 | 96,1 |
| Культура и кинематография | | 0800 | 66 302,8 | 69 355,3 | 3 052,5 | **104,6** | | 52 835,1 | 76,2 | 54 716,9 | 103,6 |
| Здравоохранение | | 0900 | 200,0 | 0,0 | -200,0 | **0,0** | | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Социальная политика | | 1000 | 25 005,4 | 31 594,0 | 6 588,6 | **126,3** | | 55 210,2 | 174,7 | 57 040,9 | 103,3 |
| Физическая культура и спорт | | 1100 | 71 590,5 | 63 976,0 | -7 614,5 | **89,4** | | 65 366,6 | 102,2 | 73 413,3 | 112,3 |
| Средства массовой информации | | 1200 | 3 440,0 | 2 480,0 | -960,0 | **72,1** | | 3 100,0 | 125,0 | 3 100,0 | 100,0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | | 1300 |  | 0,0 | 0,0 | **0,0** | | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | | 1400 |  | 0,0 | 0,0 | **0,0** | | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Расходы за счет субвенции на осуществление государственных полномочий** | | | **2 423 944,0** | **0,0** | **-2 423 944,0** | **0,0** | | **0,0** | 0,0 | **0,0** | 0,0 |
| Общегосударственные вопросы | | 0100 | 6 803,5 | 0,0 | -6 803,5 | **0,0** | | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная экономика | | 0400 | 77 411,5 | 0,0 | -77 411,5 | **0,0** | | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Образование | | 0700 | 2 073 364,0 | 0,0 | -2 073 364,0 | **0,0** | | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Социальная политика | | 1000 | 123 861,5 | 0,0 | -123 861,5 | **0,0** | | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Межбюджетные трансферты ВСЕГО | | |  | 0,0 | 0,0 | **0,0** | | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная оборона | | 0200 |  | 0,0 | 0,0 | **0,0** | | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | | 0300 |  | 0,0 | 0,0 | **0,0** | | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная экономика | | 0400 |  | 0,0 | 0,0 | **0,0** | | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | | 1400 | 142 503,5 | 0,0 | -142 503,5 | **0,0** | | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Расходы за счет межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий поселений** | | | **18 609,2** | **0,0** | **-18 609,2** | **0,0** | **0,0** | | 0,0 | **0,0** | 0,0 |
| Общегосударственные вопросы | | 0100 | 1 020,4 | 0,0 | -1 020,4 | **0,0** | | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | | 0300 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **0,0** | | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная экономика | | 0400 | 656,4 | 0,0 | -656,4 | **0,0** | | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура и кинематография | | 0800 | 16 932,4 | 0,0 | -16 932,4 | **0,0** | | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Как видно из анализа, представленного в таблице, отклонение между ожидаемым в 2021 году исполнением и прогнозом на 2022 год составило -2 673 727,6тыс. рублей. Данное обстоятельство обусловлено тем, что доходная часть бюджета, сформирована без учета межбюджетных трансфертов, получаемых от других уровней бюджета.

Согласно предоставленной структуре расходов бюджета, в соответствии с приоритетами, определенными бюджетной политикой муниципального образования «Нерюнгринский район», более половины бюджетных расходов в 2022 году, как и прежде, будут направляться на образование – 1 074 965,6 тыс. рублей (61,3%).

При формировании расходов бюджета Нерюнгринского района на 2022-2024 годы были приняты следующие основные подходы:

- бюджет Нерюнгринского района представлен в виде комплекта муниципальных программ и непрограммной части, к которой отнесены вопросы деятельности органов местного самоуправления, обеспечения деятельности казенных учреждений;

- бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ распределены по целевым статьям в разрезе программ, подпрограмм, задач и по группе видов расходов.

Расходы бюджета, в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, будут осуществлять 7 главных распорядителей бюджетных средств.

**Распределение расходов по ведомственной структуре расходов**

Тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Ведомство | Ожидаемое 2021 год | Уд. вес,% | Сумма на 2022 год | Уд. вес,% | Сумма на 2023 год | Уд. вес,% | Сумма на 2024 год | Уд. вес,% |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** |  | **4 425 913,70** | **100,00** | **1 752 186,1** | **100,0** | **1 756 923,70** | **100,0** | **1 757 385,8** | **0,0** |
| **Расходы на исполнение полномочий муниципального района** | | **1 990 164,00** | **44,97** | **1 752 186,1** | **100,0** | **1 756 923,70** | **100,0** | **1 757 385,8** | **100,0** |
| Нерюнгринская районная администрация | 657 | 512 233,60 | 11,57 | 493 258,5 | 28,15 | 534 375,00 | 30,42 | 575 718,3 | 32,76 |
| Нерюнгринский районный Совет депутатов | 659 | 7 995,90 | 0,18 | 8 562,10 | 0,49 | 7 916,90 | 0,45 | 8 562,1 | 0,49 |
| Комитет земельных и имущественных отношений Нерюнгринского района | 660 | 93 727,60 | 2,12 | 87 147,00 | 4,97 | 47 526,20 | 2,71 | 47 216,8 | 2,69 |
| Контрольно-счетная палата муниципального образования "Нерюнгринский район" | 661 | 5 515,80 | 0,12 | 5 427,10 | 0,31 | 5 750,40 | 0,33 | 5 431,7 | 0,31 |
| Управление финансов Нерюнгринской районной администрации | 664 | 20 934,30 | 0,47 | 21 590,70 | 1,23 | 22 249,40 | 1,27 | 21 764,8 | 1,24 |
| Муниципальное казенное учреждение "Управление культуры и искусства Нерюнгринского района" | 662 | 238 862,10 | 5,40 | 240 107,20 | 13,70 | 224 026,50 | 12,75 | 218 485,3 | 12,43 |
| Муниципальное казенное учреждение Управление образования Нерюнгринской районной администрации | 663 | 1 110 894,70 | 25,10 | 896 093,50 | 51,14 | 915 079,30 | 52,08 | 880 206,8 | 50,09 |
| **Расходы за счет субвенции на осуществление государственных полномочий** |  | **2 417 140,50** | **54,61** |  | **0,00** |  | **0,00** |  | **0,00** |
| Нерюнгринская районная администрация | 657 | 343 776,50 | 7,77 |  | 0,0 |  | 0,0 |  | 0,0 |
| Муниципальное казенное учреждение «Управление культуры и искусства Нерюнгринского района» | 662 | 0,0 | 0,0 |  | 0,0 |  | 0,0 |  | 0,0 |
| Муниципальное казенное учреждение Управление образования Нерюнгринской районной администрации | 663 | 2 073 364,00 | 46,85 |  | 0,00 |  | 0,00 |  | 0,0 |
| **Расходы за счет межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий поселений** |  | **18 609,20** | **0,42** |  | **0,00** |  | **0,00** |  | **0,00** |
| Нерюнгринская районная администрация | 657 | 656,40 | 0,01 |  | 0,00 |  | 0,00 |  | 0,00 |
| Контрольно - счетная палата муниципального образования «Нерюнгринский район» | 661 | 952,40 | 0,02 |  | 0,00 |  | 0,00 |  | 0,00 |
| Муниципальное казенное учреждение «Управление культуры и искусства Нерюнгринского района» | 662 | 16 932,40 | 0,38 |  | 0,00 |  | 0,00 |  | 0,00 |
| Управление финансов Нерюнгринской районной администрации | 664 | 68,00 | 0,00 |  | 0,00 |  | 0,00 |  | 0,00 |

Анализ ведомственной структуры расходов на исполнение полномочий муниципального района показывает, что в 2022 году 51,1% ( в 2021 году – 25,1 %) общего объема расходов составят расходы Муниципального казенного учреждения Управление образования Нерюнгринской районной администрации, в 2023 году – 52,15%, 2024 году – 50,1%.

На долю Нерюнгринской районной администрации в 2022 году приходится 28,2%, в 2023 году – 30,4%, в 2024 году – 32,8%.

На долю Муниципального казенного учреждения «Управление культуры и искусства Нерюнгринского района» в 2022 году приходится 13,7%, в 2023 году- 12,8%, в 2024 году – 12,4%.

Общий объем расходов в проекте бюджета на 2022 год предусмотрен в сумме 1 752 186,1тыс. рублей, в том числе объем программных расходов без учета республиканских средств на 2022 год предусмотрен в сумме 1 426 767,3 тыс. рублей, что составляет 81,4% в расходах бюджета, в 2023 году – 1 391 803,8 тыс. рублей или 79,2%, в 2024 году – 1 364 937,08 тыс. рублей или 77,8%.

Общий объем непрограммных расходов без учета республиканских средств на 2022 год составит 325 418,8тыс. рублей или 18,6% к общему объему расходов, в 2023 году – 365 119,9тыс. рублей или 20,8%, в 2024 году – 392 448,72 тыс. рублей или 22,2%.

Распределение бюджетных ассигнований муниципального образования «Нерюнгринский район» происходит по принципу:

- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям расходов на реализацию муниципальных программ и подпрограмм Нерюнгринского района;

- распределение бюджетных ассигнований на реализацию непрограммных расходов бюджета Нерюнгринского района.

Распределение бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям деятельности:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | | ведомство | | Ожидаемое 2021 год | Сумма на 2022 год | Сумма на 2023 год | Сумма на 2024 год |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | |  | **372 400,6** | **325 418,8** | **365 119,9** | **392 448,8** |
| Нерюнгринская районная администрация | | 657 | | 337 954,6 | 289 838,9 | 329 203,2 | 356 690,2 |
| Нерюнгринский районный Совет депутатов | | 659 | | 7 995,9 | 8 562,1 | 7 916,9 | 8 562,1 |
| Контрольно-счетная палата муниципального образования «Нерюнгринский район» | | 661 | | 5 515,8 | 5 427,1 | 5 750,4 | 5 431,7 |
| Управление финансов Нерюнгринской районной администрации | | 664 | | 20 934,3 | 21 590,7 | 22 249,4 | 21 764,8 |

В числе непрограммных расходов проекта решения предусмотрены ассигнования на содержание и обеспечение деятельности следующих ведомств:

**Ведомство 657. Нерюнгринская районная администрация**

По данному ведомству предусмотрены расходы на 2022 год в размере 289838,9 тыс. рублей, в том числе:

- на содержание и обеспечение деятельности главы МО «Нерюнгринский район» и аппарата Нерюнгринской районной администрации в сумме 61 429,1 тыс. рублей;

- на содержание и обеспечение деятельности МКУ «СОТО» в сумме 63 152,8 тыс. рублей;

- на содержание и обеспечение деятельности МКУ «ЕДДС» в сумме 7 630,9 тыс. рублей;

- на содержание и обеспечение деятельности МКУ «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Нерюнгринского района» в сумме 105 018,5 тыс. рублей.

- на повышение правовой культуры избирателей в сумме 100,0 тыс. рублей;

- на сопровождение программного обеспечения бюджетного процесса МО «Нерюнгринский район» в сумме 4 040,3 тыс. рублей;

- расходы в области массовой информации в сумме 2 480,0 тыс. рублей;

- на проведение общерайонных мероприятий в сумме 4 237,9 тыс. рублей;

- на транспортное обслуживание населения (межселенные перевозки) в сумме 34 672,7 тыс. рублей;

- на предоставление льгот почетным гражданам Нерюнгринского района по оплате коммунальных услуг и услуг связи в сумме 1 076,7 тыс. рублей;

- на мероприятия в области жилищно-коммунального хозяйства: межбюджетные трансферты на изготовление проектно-сметной документации на строительство очистных сооружений в сумме 4 000,0 тыс. рублей;

- резервный фонд в сумме 2 000,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на 2023-2024 годы предусмотрены в условиях 2022 года, с учетом нормы статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой предусмотрены условно-утвержденные расходы в сумме 44 000,0 тыс. рублей или 2,5% и 87 900,0 тыс. рублей или 5,0% общего объема расходов бюджета (без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) соответственно.

**Ведомство 659. Нерюнгринский районный Совет депутатов**

По данному ведомству предусмотрены расходы на 2022 год в размере 8 562,1 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности председателя, заместителя председателя Нерюнгринского районного Совета депутатов и его аппарата.

Бюджетные ассигнования на 2023-2024 годы предусмотрены в условиях 2022 года.

**Ведомство 661. Контрольно-счетная палата МО "Нерюнгринский район"**

По данному ведомству предусмотрены расходы на 2022 год в размере 5 427,1 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности председателя, аудитора и главного инспектора Контрольно-счетной палатыМО "Нерюнгринский район".

Бюджетные ассигнования на 2023-2024 годы предусмотрены в условиях 2022 года.

**Ведомство 664. Управление финансов Нерюнгринской районной администрации**

По данному ведомству предусмотрены расходы на 2022 год в размере 21 590,7 тыс. рублей, в том числе на содержание и обеспечение деятельности финансового органа МО «Нерюнгринский район» в сумме 21 384,6 тыс. рублей, на оплату за использование автоматизированной программы Бюджет-Смарт в сумме 206,1 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на 2023-2024 годы предусмотрены в условиях 2022 года.

***Анализ бюджетных смет учреждений показал, что имеет место несоответствие финансирования, указанного в проектах бюджетных смет учреждений, финансированию, отраженному в проекте бюджета.***

Также на сегодняшний день остается актуальной проблема формирования муниципальных заданий.

Финансовое обеспечение деятельности учреждения должно напрямую зависеть от выполнения этим учреждением муниципального задания на оказание муниципальных услуг.

В соответствии с пунктом 2 статьи 69.2 БК РФ показатели муниципального задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы казенного учреждения, а также для определения объема субсидий на выполнение муниципального задания бюджетным или автономным учреждением.

В ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по проверке формирования муниципальных заданий, выявляются нарушения, главная причина которых заключается, прежде всего, в формальном подходе главных распорядителей бюджетных средств к его составлению. Проверки не подтверждают того, что муниципальные задания в учреждениях являются одним из инструментов повышения эффективности расходования бюджетных средств.

*Объем субсидий, предусмотренный главным распорядителям бюджетных средств на выполнение муниципальных заданий, отраженный в проекте бюджета, не соответствует объему субсидий, рассчитанному на основании предоставленных в Контрольно-счетную палату муниципальных заданиях и нормативных затратах.*

**5.1. Оценка ассигнований, запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ**

В соответствии со ст. 172 БК РФ в качестве основы расходной части бюджета используются муниципальные программы (проекты муниципальных программ, проекты изменений указанных программ).

В соответствии со ст. 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

К проекту бюджета предоставлены паспорта проектов муниципальных программ.

В структуре планируемых на 2022 год расходов МО «Нерюнгринский район» основная доля расходов бюджета МО «Нерюнгринский район» (81,4%) приходится на реализацию (выполнение) муниципальных программ.

В 2022 году предусмотрено финансирование 19-ти муниципальных программ. В соответствии с приоритетами, определенными бюджетной политикой муниципального образования, согласно предоставленной структуре и динамике более половины программных расходов в 2022 году, как и прежде, будут направлены на развитие системы образования и социально-культурную сферу.

Далее рассматриваются программные расходы в разрезе финансирования муниципальных программ в проекте бюджета на 2022 год относительно финансирования, предусмотренного паспортами муниципальных программ, предоставленных к проекту бюджета, данные приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Уточненный бюджет 2021 года, тыс. руб. | В проекте бюджета сумма на 2022 год, тыс. руб. | Сумма по паспорту программы на 2022 год, предоставленному к проекту бюджета, тыс. рублей | | Несоответствие паспорта программы проекту бюджета, %% | | В проекте бюджета на 2022 год относительно 2021 года, % |
| базовый | интенсивный |
| **Муниципальные программы** | **1 631 734,1** | **1 426 767,30** | **1 360 267,20** | **1 640 890,8** | **104,89** | **86,95** | **87,44** |
| МП "Развитие системы образования Нерюнгринского района на 2021-2025 годы" | 1 105 970,0 | 891 647,10 | 961 356,80 | 1 195 035,00 | 92,75 | 74,61 | 80,62 |
| МП "Социально-культурная деятельность учреждений культуры Нерюнгринского района на 2021-2025 годы" | 254 934,7 | 241 541,00 | 196 651,00 | 243 596,40 | 122,83 | 99,16 | 94,75 |
| МП "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании "Нерюнгринский район" на 2021-2025 годы" | 2 590,0 | 2 073,80 | 2 590,00 | 2 590,00 | 80,07 | 80,07 | 80,07 |
| МП "Развитие агропромышленного комплекса в Нерюнгринском районе на 2021-2025 годы" | 12 488,2 | 7 125,20 | 9 079,40 | 9 079,40 | 78,48 | 78,48 | 57,06 |
| МП "Повышение безопасности дорожного движения на межселенных автодорогах Нерюнгринского района на 2021-2025 годы" | 41 718,1 | 77 620,80 | 28 035,70 | 28 035,70 | 276,86 | 276,86 | 186,06 |
| МП "Энергоресурсосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования "Нерюнгринский район" на 2021-2025 годы" | 5 700,0 | 5 487,70 | 5 716,90 | 5 716,90 | 95,99 | 95,99 | 96,28 |
| МП "Благоустройство и содержание межпоселенческих мест захоронения Нерюнгринского района (городское кладбище) на 2021-2025 годы" | 6 962,3 | 6 559,50 | 7 317,30 | 7 317,30 | 89,64 | 89,64 | 94,21 |
| МП "Охрана окружающей среды и природных ресурсов Нерюнгринского района на 2021-2025 годы" | 60,2 | 80,00 | 71,30 | 71,30 | 112,20 | 112,20 | 132,89 |
| МП "Профилактика правонарушений и укрепление правопорядка в Нерюнгринском районе на 2021-2025 годы" | 1 021,0 | 865,70 | 844,60 | 844,60 | 102,50 | 102,50 | 84,79 |
| МП "Профилактика экстремизма и терроризма на территории муниципального образования "Нерюнгринский район" на 2021-2025 годы" | 54,8 | 60,00 | 56,40 | 56,40 | 106,38 | 106,38 | 109,49 |
| МП "Защита населения и территорий Нерюнгринского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2021-2025 годы" | 1 575,0 | 1 921,00 | 1 622,30 | 1 622,30 | 118,41 | 118,41 | 121,97 |
| МП "Реализация муниципальной молодежной политики в Нерюнгринском районе на 2021 -2025 годы" | 2 173,3 | 1 827,20 | 2 232,40 | 2 232,40 | 81,85 | 81,85 | 84,07 |
| МП "Реализация отдельных направлений социальной политики в Нерюнгринском районе на 2021-2025 годы" | 10 226,7 | 9 847,20 | 10 944,40 | 10 944,40 | 89,97 | 89,97 | 96,29 |
| МП "Развитие физической культуры и спорта в МО "Нерюнгринский район" на 2021-2025 годы" | 71 590,5 | 63 976,00 | 71 504,60 | 71 504,60 | 89,47 | 89,47 | 89,36 |
| МП "Обеспечение жильем молодых семей Нерюнгринского района на 2021-2025 годы" | 7 414,4 | 7 990,30 | 6 289,60 | 6 289,60 | 127,04 | 127,04 | 107,77 |
| МП "Обеспечение жильем медицинских работников и работников сферы образования Нерюнгринского район на 2019 – 2023 годы" | 5 842,4 | 12 679,80 | 0,00 | 0,00 | 0,0 | 0,0 | 217,03 |
| МП "Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании "Нерюнгринский район" на 2021 – 2025 годы" | 345,3 | 1 000,00 | 358,30 | 358,30 | 279,10 | 279,10 | 289,60 |
| МП "Развитие архивного дела в муниципальном образовании "Нерюнгринский район" на 2021-2025 годы" | 7 339,6 | 7 318,00 | 7 860,60 | 7 860,60 | 93,10 | 93,10 | 99,71 |
| МП "Управление муниципальной собственностью муниципального образования "Нерюнгринский район" на 2021-2025 годы" | 93 727,6 | 87 147,00 | 47 735,60 | 47 735,60 | 182,56 | 182,56 | 92,98 |

Следует отметить, что при анализе муниципальных программ установлено отклонение объемов финансирования, предусмотренных паспортами программ, от объемов, предлагаемых к утверждению проектом бюджета на 2022-2024 годы.

Как видно из анализа по ряду программ произошло снижение, а по ряду программ превышение по отношению к уточненному бюджету на 2021 год МО «Нерюнгринский район».

Анализ финансово-экономических обоснований к муниципальным программам показал, что к проекту бюджета предоставлены проекты муниципальных программ, не проходившие финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетной палате МО «Нерюнгринский район», при этом, не предоставлены финансово-экономические обоснования на отклонения в сумме 248 781,1 тыс. рублей.

*В результате этого провести анализ обоснованности финансово-экономических обоснований не представляется возможным.*

Информация об отклонениях отражена в таблице:

Тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | В проекте бюджета на 2022 | Сумма по паспорту программы на 2022 год (утв. постановлением) | | По паспортам МП на 2022 (Предоставленные к проекту бюджета) | | Отклонения паспортов МП 2022 к проекту бюджета от паспортов, утвержденных Постановлениями | |
| базовый вариант паспорта программы | интенсивный вариант | базовый вариант | интенсивный вариант | базовый гр.7 - гр.3 | интенсивный гр. 8 - гр.4 |
| **Муниципальные программы** | **1 426 767,3** | **1 360 267,20** | **1 640 890,80** | **1 385 625,20** | **1 889 671,90** | **25 358,0** | **248 781,10** |
| МП "Развитие системы образования Нерюнгринского района на 2021-2025 годы" | 891 647,10 | 961 356,80 | 1 195 035,00 | 961 356,80 | 1 301 917,00 | 0,00 | 106 882,00 |
| МП "Социально-культурная деятельность учреждений культуры Нерюнгринского района на 2021-2025 годы" | 241 541,00 | 196 651,00 | 243 596,40 | 196 651,00 | 263 675,80 | 0,00 | 20 079,40 |
| МП "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании "Нерюнгринский район" на 2021-2025 годы" | 2 073,80 | 2 590,00 | 2 590,00 | 2 590,00 | 2 592,30 | 0,00 | 2,30 |
| МП "Развитие агропромышленного комплекса в Нерюнгринском районе на 2021-2025 годы" | 7 125,20 | 9 079,40 | 9 079,40 | 9 079,40 | 9 120,60 | 0,00 | 41,20 |
| МП "Повышение безопасности дорожного движения на межселенных автодорогах Нерюнгринского района на 2021-2025 годы" | 77 620,80 | 28 035,70 | 28 035,70 | 28 035,70 | 78 368,10 | 0,00 | 50 332,40 |
| МП "Энергоресурсосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования "Нерюнгринский район" на 2021-2025 годы" | 5 487,70 | 5 716,90 | 5 716,90 | 5 716,90 | 6 097,40 | 0,00 | 380,50 |
| МП "Благоустройство и содержание межпоселенческих мест захоронения Нерюнгринского района (городское кладбище) на 2021-2025 годы" | 6 559,50 | 7 317,30 | 7 317,30 | 7 317,30 | 7 399,50 | 0,00 | 82,20 |
| МП "Охрана окружающей среды и природных ресурсов Нерюнгринского района на 2021-2025 годы" | 80,00 | 71,30 | 71,30 | 71,30 | 319,80 | 0,00 | 248,50 |
| МП "Профилактика правонарушений и укрепление правопорядка в Нерюнгринском районе на 2021-2025 годы" | 865,70 | 844,60 | 844,60 | 844,60 | 865,70 | 0,00 | 21,10 |
| МП "Профилактика экстремизма и терроризма на территории муниципального образования "Нерюнгринский район" на 2021-2025 годы" | 60,00 | 56,40 | 56,40 | 54,80 | 60,00 | -1,60 | 3,60 |
| МП "Защита населения и территорий Нерюнгринского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2021-2025 годы" | 1 921,00 | 1 622,30 | 1 622,30 | 1 622,30 | 1 622,30 | 0,00 | 0,00 |
| МП "Реализация муниципальной молодежной политики в Нерюнгринском районе на 2021 -2025 годы" | 1 827,20 | 2 232,40 | 2 232,40 | 2 232,40 | 2 284,00 | 0,00 | 51,60 |
| МП "Реализация отдельных направлений социальной политики в Нерюнгринском районе на 2021-2025 годы" | 9 847,20 | 10 944,40 | 10 944,40 | 10 944,40 | 10 721,40 | 0,00 | -223,00 |
| МП "Развитие физической культуры и спорта в МО "Нерюнгринский район" на 2021-2025 годы" | 63 976,00 | 71 504,60 | 71 504,60 | 71 504,60 | 73 031,40 | 0,00 | 1 526,80 |
| МП "Обеспечение жильем молодых семей Нерюнгринского района на 2021-2025 годы" | 7 990,30 | 6 289,60 | 6 289,60 | 6 289,60 | 7 990,30 | 0,00 | 1 700,70 |
| МП "Обеспечение жильем медицинских работников и работников сферы образования Нерюнгринского район на 2019 – 2023 годы" | 12 679,80 | 0,00 | 0,00 | 25 359,60 | 25 359,60 | 25 359,6 | 25 359,60 |
| МП "Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании "Нерюнгринский район" на 2021 – 2025 годы" | 1 000,00 | 358,30 | 358,30 | 358,30 | 1 000,00 | 0,00 | 641,70 |
| МП "Развитие архивного дела в муниципальном образовании "Нерюнгринский район" на 2021-2025 годы" | 7 318,00 | 7 860,60 | 7 860,60 | 7 860,60 | 7 661,50 | 0,00 | -199,10 |
| МП "Управление муниципальной собственностью муниципального образования "Нерюнгринский район" на 2021-2025 годы" | 87 147,00 | 47 735,60 | 47 735,60 | 47 735,60 | 89 585,20 | 0,00 | 41 849,60 |

Снижение объема финансирования муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» в проекте бюджета Нерюнгринского района на 2022 год по отношению к уточненному бюджету Нерюнгринского района за 2021 год связано с тем, что на данном этапе не определен конкретный объем доходной части проекта бюджета Нерюнгринского района на 2022 год в части безвозмездных поступлений (субсидий, субвенций, дотаций).

*Анализ показал, что имеет место несоответствие значений показателей, установленных в паспортах муниципальных программ и в документах стратегического планирования, утвержденных* решением 43-й сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов *от* 27.02.2018 № 9-43 *«Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования "Нерюнгринский район" Республики Саха (Якутия) до 2030 года с применением проектного управления».*

*В нарушение Постановления Нерюнгринской районной администрации от 26.03.2018 № 451 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» в паспорте муниципальной программы "Развитие системы образования Нерюнгринского района на 2021-2025 годы" объем финансирования по интенсивному варианту в 2024-2025 годах меньше объема финансирования по базовому варианту. Отклонение составило 220 998,1 тыс. рублей.*

Главным инструментом эффективности бюджетных расходов остается программно-целевой метод их осуществления. Но полагаем, что задачи по повышению качества разработки муниципальных программ остаются реализованными не в полной мере.

Согласно части 2 статьи 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

*Рекомендации Контрольно-счетной палаты*:

*1. В соответствии с Постановлением Нерюнгринской районной администрации от 26.03.2018 № 451 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» ответственным исполнителям муниципальных программ обеспечить:*

*- надлежащий контроль за формированием и реализацией муниципальных программ ;*

*- приведение параметров всех муниципальных программ с принятым вариантом бюджета, с корректировкой значений целевых индикаторов.*

*2. Ответственным исполнителям муниципальных программ:*

*- предоставить необходимые финансово-экономические обоснования;*

*- привести в соответствие объем финансирования по базовому и интенсивному варианту.*

**6. Источники финансирования дефицита бюджета Нерюнгринского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

Дефицит бюджета МО «Нерюнгринский район» на 2022 год планируется в объеме 1 870,0 тыс. рублей, на 2023 год– 1 809,0 тыс. рублей, на 2024 год - 0,0 тыс. рублей.

В источниках финансирования дефицита бюджета Нерюнгринского района на 2022 год отражено поступление доходов от возврата бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета Нерюнгринского района бюджетам поселений в объеме 1 870,0 тыс. рублей, на 2023 год– 1 809,0 тыс. рублей, на 2024 год - в сумме 0,0 тыс. рублей.

В 2022-2024 годах получение и погашение бюджетных кредитов из Государственного бюджета Республики Саха (Якутия) не планируется.

**7. Объем муниципального внутреннего долга Нерюнгринского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

Верхний предел муниципального долга Нерюнгринского района по состоянию на 1 января 2022 года установлен в размере 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2023 года - в размере 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2024 года – в размере 0,0 тыс. рублей.

В соответствии с принимаемым проектом решения о бюджете Нерюнгринского района на 2022 год, долговая нагрузка прогнозируется 0,0 тыс. рублей.

На 2023-2024 годы в первоначальном проекте бюджета не планируется привлечение муниципальных заимствований, соответственно прогнозируется отсутствие муниципального внутреннего долга.

Сдерживание роста объема муниципального внутреннего долга на экономически безопасном уровне должно обеспечивать устойчивость бюджета Нерюнгринского района по отношению к основным бюджетным рискам.

Предельный объем муниципального долга соответствует части 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**8. Программа муниципальных заимствований Нерюнгринского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

На 2022-2024 годы не планируется привлечение муниципальных внутренних заимствований.

Предельный объем муниципальных заимствований не превышает сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств МО «Нерюнгринский район» в соответствии со статьей 106 БК РФ.

**9. Резервный фонд**

Резервный фонд сформирован исполнительным органом местного  
самоуправления – Нерюнгринской городской администрацией за счет собственных средств бюджета.

Плановые бюджетные назначения резервного фонда, сформированного на 2022 год предусмотрены в сумме 2000,0 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 4000,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 4000,0 тыс. рублей.

Размер резервного фонда не превышает ограничения, установленные  
пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса (3,0 % общего объема расходов).

**10. Дорожный фонд**

В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Нерюнгринского районного Совета депутатов от 15.10.2013 № 10-3 « О создании муниципального дорожного фонда муниципального образования «Нерюнгринский район» проектом бюджета утвержден объем бюджетных ассигнований муниципального Дорожного фонда на 2022 год в сумме 77 620,8 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 51 811,1 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 55 797,3 тыс. рублей.

Планирование дорожной деятельности в муниципальном образовании должно осуществляется в соответствии с требованиями статьи 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Необходимо утвердить нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.

**Выводы**

1. Проект решения Нерюнгринского районного Совета депутатов «О бюджете Нерюнгринского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» предоставлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе, утвержденным решением Нерюнгринского районного Совета депутатов от 27 декабря 2010 года № 6-23.

Одновременно с проектом бюджета представлены документы и материалы в соответствии со статьей 184.2 БК РФ.

2. Бюджет составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период в соответствии с частью 4 статьи 169 БК РФ.

3. Пункт 1.4 постановления Нерюнгринской районной администрации от 02.03.2021 № 344 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Нерюнгринский район» противоречит пункту 1 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. В нарушение Положения о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе, утвержденного решением Нерюнгринского районного Совета депутатов Республики Саха (Якутия) от 27.12.2010 № 6-23 в составе показателей, предоставленных для рассмотрения проекта решения о местном бюджете сведения об объеме межбюджетных трансфертов, ожидаемых к получению в 2022 году из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) предоставлены не в полном объеме.

5. Проект бюджета содержит основные характеристики, установленные частью 3 статьи 184.1 БК РФ.

6. В проекте бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета в соответствии со статьей 33 БК РФ.

7. В соответствии со статьей 39 Положения о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе проектом решения о бюджете Нерюнгринского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов установлен перечень главных администраторов доходов бюджета Нерюнгринского района, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета района, распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов (в соответствии с классификацией расходов) на плановый период.

8. В проекте бюджета коды бюджетной классификации доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета сгруппированы в соответствии с Приказом Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" во исполнение статьи 29 БК РФ.

9. Доходная часть бюджета сформирована на основании проекта прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района на 2022-2024 годы в соответствии со статьей 174.1 БК РФ.

10. Основные направления бюджетной и налоговой политики соответствуют направлениям экономического развития Российской Федерации.

11. Перечень утверждаемых в бюджете доходов соответствует статьям 20, 41, 42, 61.2, 62 БК РФ.

12. Общий объем доходов бюджета Нерюнгринского района на 2022 год прогнозируется в объеме 1 750 316,1 тыс. рублей, в том числе собственных доходов 1  446 612,3тыс. рублей, из них: налоговых доходов 1  367 904,7тыс. рублей, неналоговых доходов 78 707,6тыс. рублей и безвозмездных поступлений 303 703,8тыс. рублей.

Общий объем доходов бюджета Нерюнгринского района на 2023 год – 1 755 114,7 тыс. рублей, в том числе налоговых доходов 1 514 031,4 тыс. рублей, неналоговых доходов 75 412,4 тыс. рублей и безвозмездных поступлений 165 670,9 тыс. рублей. В 2024 году – 1 757 385,8 тыс. рублей, в том числе налоговых доходов 1 587 988,2 тыс. рублей, неналоговых доходов 76 698,1 тыс. рублей и безвозмездных поступлений 92 699,5 тыс. рублей.

13. При прогнозировании налоговых доходов муниципального образования Нерюнгринский район следует учесть, что Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.10.2020 № 654 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2022 год» установлены коэффициенты-дефляторы на 2022 год.

14. При планировании неналоговых доходов по некоторым видам доходов при планировании учитывается низкий коэффициент собираемости.

Планирование доходов на основе низких коэффициентов собираемости по заключенным договорам и уже сложившейся задолженности свидетельствует о ненадлежащем исполнении при формировании бюджета Комитетом земельных и имущественных отношений Нерюнгринского района своих бюджетных полномочий, установленных ст. 160.1 БК РФ.

По-прежнему актуальным остается вопрос о задолженности по  
доходам, администрируемым Комитетом земельных и имущественных отношений Нерюнгринского района, которая по данным бюджетной отчетности Комитета земельных и имущественных отношений Нерюнгринского по состоянию на 01.01.2021 составляла **87 854,4 тыс. рублей**. По состоянию на 01.11.2021 данные о сумме дебиторской задолженности не предоставлены.

Ненадлежащее администрирование доходов, по которым к настоящему  
времени сложилась данная задолженность, требует принятия управленческих решений в отношении ее учета.

15. Согласно ст.174.1. БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы. Прогнозирование доходов от реализации имущества должно основываться на плане (программе) приватизации имущества МО «Нерюнгринский район». В соответствии с решением Нерюнгринского районного Совета депутатов от 22.09.2021 № 7-24 « Об утверждении прогнозного плана (программа) приватизации муниципального имущества муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2022-2024 годы» раздел 1 содержит информацию о прогнозируемых доходах от приватизации муниципального имущества МО «Нерюнгринский район» в сумме 1 500,0 тыс. рублей. Данные доходы не отражены в доходах от продажи материальных и нематериальных активов.

16. Общий объем расходов в проекте бюджета на 2022 год предусмотрен в сумме 1 752 186,1тыс. рублей, в том числе объем программных расходов без учета республиканских средств на 2022 год предусмотрен в сумме 1 426 767,3 тыс. рублей, что составляет 81,4% в расходах бюджета, в 2023 году – 1 391 803,8 тыс. рублей или 79,2%, в 2024 году – 1 364 937,08 тыс. рублей или 77,8%.

Общий объем непрограммных расходов без учета республиканских средств на 2022 год составит 325 418,8тыс. рублей или 18,6% к общему объему расходов, в 2023 году – 365 119,9тыс. рублей или 20,8%, в 2024 году – 392 448,72 тыс. рублей или 22,2%.

17. Проектом бюджета размер резервного фонда Нерюнгринской районной администрации устанавливается в соответствии с ограничениями, предусмотренными частью 3 статьи 81 БК РФ.

18. Согласно предоставленной структуре расходов бюджета, в соответствии с приоритетами, определенными бюджетной политикой муниципального образования «Нерюнгринский район», более половины бюджетных расходов в 2022 году, как и прежде, будут направляться на образование – 1 074 965,6 тыс. рублей (61,3%).

19. Доля расходов бюджета на финансирование мероприятий 19 муниципальных программ Нерюнгринского района в 2021 году составляет 81,4% от общего объема расходов бюджета, что подтверждает программно-целевой принцип формирования бюджета Нерюнгринского района.

Снижение объема финансирования по некоторым муниципальным программам муниципального образования «Нерюнгринский район» в проекте бюджета Нерюнгринского района на 2022 год по отношению к уточненному бюджету Нерюнгринского района за 2021 год связано с тем, что на данном этапе не определен конкретный объем доходной части проекта бюджета Нерюнгринского района на 2022 год в части безвозмездных поступлений (субсидий, субвенций, дотаций).

Оценкой ассигнований, запланированных на реализацию программных мероприятий, установлено несоответствие данных о бюджетных ассигнованиях, выделенных на реализацию муниципальных программ в проекте бюджета МО «Нерюнгринский район» на 2021-2023 годы с паспортами муниципальных целевых программ.

20. Анализ финансово-экономических обоснований к муниципальным программам показал, что к проекту бюджета предоставлены проекты муниципальных программ, не проходившие финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетной палате МО «Нерюнгринский район», при этом, не предоставлены финансово-экономические обоснования на отклонения в сумме 248 781,1 тыс. рублей. В результате этого провести анализ обоснованности финансово-экономических обоснований не представляется возможным.

Главным инструментом эффективности бюджетных расходов остается программно-целевой метод их осуществления. Но полагаем, что задачи по повышению качества разработки муниципальных программ остаются реализованными не в полной мере.

21.Анализ показал, что имеет место несоответствие значений показателей, установленных в паспортах муниципальных программ и в документах стратегического планирования, утвержденных *р*ешением43*-*йсессииНерюнгринскогорайонногоСоветадепутатов от 27*.*02*.*2018№9*-*43 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования "Нерюнгринский район" Республики Саха (Якутия) до 2030 года с применением проектного управления».

Согласно части 2 статьи 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

22. В нарушение Постановления Нерюнгринской районной администрации от 26.03.2018 № 451 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» в паспорте муниципальной программы "Развитие системы образования Нерюнгринского района на 2021-2025 годы" объем финансирования по интенсивному варианту в 2024-2025 годах меньше объема финансирования по базовому варианту. Отклонение составило 220 998,1 тыс. рублей*.*

23. В соответствии с пунктом 2 статьи 69.2 БК РФ показатели муниципального задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы казенного учреждения, а также для определения объема субсидий на выполнение муниципального задания бюджетным или автономным учреждением.  
В ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по проверке формирования муниципальных заданий, выявляются нарушения, главная причина которых заключается, прежде всего, в формальном подходе главных распорядителей бюджетных средств к его составлению. Проверки не подтверждают того, что муниципальные задания в учреждениях являются одним из инструментов повышения эффективности расходования бюджетных средств.

Объем субсидий главным распорядителям бюджетных средств на выполнение муниципальных заданий, отраженный в проекте бюджета, не соответствует объему субсидий, рассчитанному на основании предоставленных в Контрольно-счетную палату муниципальных заданиях и нормативных затратах.

24. Анализ бюджетных смет учреждений показал, что имеет место несоответствие финансирования, указанного в проектах бюджетных смет учреждений, финансированию, отраженному в проекте бюджета.

25. Дефицит бюджета Нерюнгринского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не превышает установленное частью 3 статьи 92.1. БК РФ ограничение.

25. Предельный объем муниципального долга Нерюнгринского района предусмотрен в проекте бюджета в соответствии с ограничениями, установленными частью 3 статьи 107 БК РФ.

26. Предельный объем муниципальных заимствований (в соответствии с частью 1 статьи 110.1 БК РФ) не превышает сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств Нерюнгринского района в соответствии со статьей 106 БК РФ.

27. Планирование дорожной деятельности в муниципальном образовании должно осуществляется в соответствии с требованиями статьи 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели не утверждены.

**Предложения**

1. Нерюнгринской районной администрации привести в соответствие Бюджетному кодексу РФ Постановление Нерюнгринской районной администрации от 02.03.2021 № 344 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района».
2. Учесть в доходной части бюджета поступления доходов от акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджет Нерюнгринского района на 2022-2024 годы, межбюджетные трансферты, из государственного бюджета Республики Саха (Якутия), межбюджетные трансферты из бюджетов поселений Нерюнгринского района в соответствии с заключенными соглашениями.
3. Комитету земельных и имущественных отношений МО «Нерюнгринский район», осуществляющему от имени МО «Нерюнгринский район» права акционера акционерных обществ, акции которых находятся в собственности Нерюнгринского района:

3.1. Проанализировать деятельность действующих акционерных обществ, разработать план вывода предприятий на безубыточный уровень с целью пополнения неналоговых доходов бюджета Нерюнгринского района (ст. 57 БК РФ).

4. Комитету земельных и имущественных отношений МО «Нерюнгринский район» с целью повышения качества администрирования неналоговых доходов бюджета Нерюнгринского района (ст. 160.1. БК РФ) усилить претензионную исковую работу для сокращения задолженности по арендной плате от управления муниципальным имуществом, предусматривая сумму ее погашения при планировании.

Предоставить в Контрольно-счетную палату информацию о дебиторской задолженности перед Комитетом земельных и имущественных отношений Нерюнгринского района на 01.12.2021 года.

5. В связи с утверждением коэффициентов-дефляторов на 2022 год Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 28.10.2021 № 654 **«**Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2022 год**»**, в доходной части проекта бюджета Нерюнгринского района на 2022 учесть данные коэффициенты.

6. В соответствии со статьей 37 Бюджетного Кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ повысить качество и надежность планирования (реалистичность расчетов) показателей бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район».

Предусмотреть в бюджете доходы от приватизации муниципального имущества.

7. В целях обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса усовершенствовать требования, предъявляемые к главным администраторам по прогнозированию и планированию доходной и расходной части бюджета.

8. В соответствии с Постановлением Нерюнгринской районной администрации от 26.03.2018 № 451 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» ответственным исполнителям муниципальных программ обеспечить:

- приведение параметров всех муниципальных программ в соответствие с принятым вариантом бюджета.

9. Ответственным исполнителям муниципальных программ предоставить необходимые финансово-экономические обоснования.

10. Привести в соответствие объем финансирования по базовому варианту и интенсивному варианту в 2024-2025 годах по муниципальной программе "Развитие системы образования Нерюнгринского района на 2021-2025 годы".

11. Главным распорядителям бюджетных средств, осуществляющим функции и полномочия учредителя, в целях соблюдения правил и сроков формирования и утверждения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг – обеспечить своевременное утверждение базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним.

12. В соответствии с требованиями статьи 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработать нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район» предлагает данный проект решения Нерюнгринского районного Совета депутатов «О бюджете Нерюнгринского района на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов» рассмотреть с учетом предложений.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

МО «Нерюнгринский район» Ю. С. Гнилицкая