**Контрольно-счетная палата**

**муниципального образования «Нерюнгринский район»**

|  |  |
| --- | --- |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 150 | 24 декабря2021 г. |
| ***На проект решения Иенгринского наслежного******Совета депутатов «Об утверждении бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год»*** |  |

**Оглавление**

1. Общие положения……………………………………………………………………….…… 2

2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег»………..………………………………………………………………………………… 3

3. Основные характеристики проекта бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» на 2022год………………………………………………6

4. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» …………….…..8

4.1. Налоговые доходы……………………………………………………….………….….….10

4.2. Неналоговые доходы…………………………………………………….………………...12

4.3. Безвозмездные поступления………………………………………………………………13

5. Оценка ассигнований в расходной части бюджетасельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег», запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности …….………..…14

5.1. Оценка ассигнований, запланированных на реализацию мероприятий

 муниципальных программ………………………………………………………………….16

6. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» на 2022 год…………….……………………….…..….17

7. Объем муниципального внутреннего долга сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» на 2022 год…………………………………………….18

8. Программа муниципальных заимствований сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год………………..19

9. Резервный фонд………………………………………………………………………….....19

10. Дорожный фонд…………………………………………………………………………….18

11. Национальные проекты………………………………………………………………....... 19

Выводы…………………………………………………….………………………………….....20

Предложения………………………………………………………………………….………...22

**1. Общие положения**

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Нерюнгринский район» на проект решения Иенгринского наслежного Совета депутатов «Об утверждении бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег», Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденным решением Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.11.2011 № 3-31, Положением о бюджетном процессе в сельском поселении «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия), утвержденное решением Иенгринского наслежного Совета от 15.11.2018 года № 1-13 и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Саха (Якутия), органов местного самоуправления сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия)».

Согласно, статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ одновременно с проектом решения Иенгринского наслежного Совета депутатов «Об утверждении бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год» представлены следующие документы и материалы:

1. Проект решения Иенгринского наслежного Совета депутатов «Об утверждении бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год» с приложениями;
2. Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы, утвержденный постановлением Иенгринской наслежной администрации от 11.11.2021 № 62-п;
3. Предварительные итоги социально-экономического развития сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» за 9 месяцев и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2021 год;
4. Прогноз социально-экономического развития сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 - 2024 годы, утвержденный постановлением Иенгринской наслежной администрации от 11.11.2021 № 63-п;
5. Среднесрочный финансовый план бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы, утвержденный постановлением Иенгринской наслежной администрации от 11.11.2021 № 61-п;
6. Пояснительная записка к проекту бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» на 2022 год;
7. Оценка ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» 2021 год;
8. Перечень главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района, закрепляемые за ними доходы бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год, утвержденный постановлением Иенгринской наслежной администрации от 08.11.2021 № 59-п;
9. Реестр источников доходов бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;
10. Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов на 2022-2024 годы в бюджет СП "Иенгринский эвенкийский национальный наслег";
11. Анализ фактического поступления налогов в бюджет сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» в динамике 2020 - 2021 гг.

12. Копия верхнего предела муниципального внутреннего долга СП «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» на 2022-2024 года

13. Копия программы муниципальных заимствований бюджета сельского поселения “Иенгринский эвенкийский национальный наслег” на 2022 год;

14. Документы, подтверждающие финансово-экономические обоснования расходов;

15. Проект постановления Иенгринской наслежной администрации «Об утверждении перечня муниципальных программ сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» на 2022 год;

16. Копии паспортов муниципальных программ.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствует перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и статьей 32 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия).

Цель проведения экспертизы - проверка Проекта бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год» (далее Проект бюджета) с точки зрения соответствия федеральному, республиканскому законодательству и муниципальным правовым актам в области бюджетной и налоговой политики. Определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте бюджета, документах и материалах, представляемых одновременно с Проектом бюджета.

Проект бюджета предоставлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в сельском поселении «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия), утвержденное решением Иенгринского наслежного Совета от 15.11.2018 года № 1-13.

При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой МО «Нерюнгринский район» учитывалась необходимость реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования сельское поселение «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год.

**2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год.**

В соответствии с пунктом 1, статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ в целях финансового обеспечения расходных обязательств, проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития.

Прогноз социально-экономического развития сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022-2024 годы, утвержден постановлением Иенгринской наслежной администрации от 11.11.2021 № 63-п «Об утверждении прогноза социально-экономического развития сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022-2024 годы» (далее Прогноз социально-экономического развития на 2022-2024 годы).

Прогноз социально-экономического развития разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям статьи 173 БК РФ.

Прогноз социально-экономического развития сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района разработан согласно Постановления Правительства Республики Саха (Якутия) от 15 сентября 2021 г. N 334
"О прогнозе социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на 2022 - 2024 годы", исходя из комплексного анализа макроэкономической ситуации и включает количественные показатели и качественные характеристики экономической и социальной структуры, научно-технического развития, динамики производства и потребления, экологической обстановки, уровня и качества жизни населения.

Информация о прогнозных макроэкономических показателях на 2022-2024 годы представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | Единица измерения | **отчет** | **оценка** | **прогноз** |
| **2020 г.** | **2021 г.** | **2022 г.** | **2023 г.** | **2024 г.** |
| Выпуск продукции сельского хозяйства в действующих ценах | млн.руб. | 3,659 | 3,765 | 4,1458 | 4,8476 | 4,8476 |
| %к предыдущему году | % | 100,0 | 103,0 | 110,0 | 116,9 | 116,9 |
| Платные услуги населению в действующих ценах | тыс. руб. | 100,0 | 30,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Численность сельскохозяйственных животных: | голов | 7 336,0 | 7 365,0 | 7 602,0 | 7 587,0 | 7 587,0 |
| - оленей | голов | 6 488,0 | 6 488,0 | 6 420,0 | 6 252,0 | 6 252,0 |
| - лис | голов | 500,0 | 500,0 | 700,0 | 800,0 | 800,0 |
| - соболей | голов | 333,0 | 333,0 | 450,0 | 500,0 | 500,0 |
| - птиц | голов | 15,0 | 44,0 | 32,0 | 35,0 | 35,0 |
| Среднегодовая численность населения | человек | 1 047,0 | 1 047,0 | 1 070,0 | 1 070,0 | 1 070,0 |
|  % к предыдущему году | % | 100,0 | 100,0 | 102,2 | 100,0 | 100,0 |
| Численность занятых всеми видами экономической деятельности | человек | 340,0 | 335,0 | 386,0 | 386,0 | 386,0 |
| % к предыдущему году | % | 100,0 | 98,0 | 115,0 | 100,0 | 100,0 |
| Среднесписочная численность работников на предприятиях и организациях | человек | 301,0 | 296,0 | 347,0 | 350,0 | 350,0 |
| % к предыдущему году | % | 100,0 | 98,0 | 117,0 | 100,8 | 100,0 |
| Среднемесячная заработная плата работников предприятий и организаций, руб. | руб. | 33 596,0 | 34 398,0 | 34 725,0 | 34 725,0 | 34 725,0 |
| % к предыдущему году | % | 100,0 | 102,0 | 100,9 | 100,0 | 100,0 |
| Официально признаны безработными, чел. | человек | 28 | 30 | 31 | 31 | 31 |
| % к предыдущему году | % | 100, | 107,0 | 103,0 | 100,0 | 100,0 |
| Уровень официально зарегистрированной безработицы в % к экономически активному населению | % | 8,0 | 9,0 | 8,0 | 8,0 | 8,0 |

По данным, приведенным в таблице видно, что макроэкономические условия исполнения бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района текущего финансового 2021 года и формирования прогноза социально-экономического развития на период 2022-2024 годы, в целом, характеризуется положительной динамикой развития экономики.

Показатели, за счет которых планируется увеличение доходной части бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района – это выпуск продукции сельского хозяйства в действующих ценах на 0,38 млн. рублей (10,0%) и платные услуги населению в действующих ценах на 70,0 тыс. рублей (233,0%).

Положительная динамика прогноза социально-экономического развития сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год наблюдается по макроэкономическим показателям, таким как: среднегодовая численность населения - увеличение на 2,2%; численность занятых всеми видами экономической деятельности - увеличение на 15,0%; среднесписочная численность работников на предприятиях и организациях - увеличение на 17.0%. Среднемесячная заработная плата работников предприятий и организаций также имеет тенденцию к увеличению в 2022 году на 0,9% и уменьшение уровня официально зарегистрированной безработицы в % к экономически активному населению на 1,0%.

В целях обеспечения реализации принципа достоверности экономического прогнозирования, предусмотренного ст. 37 БК РФ в качестве основополагающей предпосылки для улучшения качества бюджетного планирования, требуется продолжение работы над повышением надежности и качества прогноза социально-экономического развития поселения.

**В нарушение** статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сельском поселении «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района **не утвержден** Порядок разработки прогноза социально-экономического развития сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района.

**Анализом установлено**, что в приложении № 1 к постановлению Иенгринской наслежной администрации от 11.11.2021 № 63-п «Об утверждении прогноза социально-экономического развития сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022-2024 годы», **некорректно** указаны макроэкономические показатели и единица измерения платных услуг населению в действующих ценах, % к предыдущему году среднесписочной численности работников на предприятиях и организациях в 2024 году, среднемесячной заработной платы работников предприятий и организаций в 2022 году и % к предыдущему году официально признаны безработными в 2022 году.

В преамбуле постановления Иенгринской наслежной администрации от 11.11.2021 № 63-п имеет место ссылка на постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 04.10.2019 № 293. Для составления и утверждения прогноза социально-экономического развития на 2022-2024 годы сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района следует руководствоваться и принимать Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 15 сентября 2021 г. № 334 «О прогнозе социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на 2022-2024 годы.

**3. Основные характеристики проекта бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района. Ожидаемое исполнение за 2021 год и прогноз на 2022 год**

 В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации Проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с настоящим Кодексом и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

**В нарушение** статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации Порядок формирования (разработки) проекта бюджета на очередной финансовый год (плановый период) в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» **не предоставлен.**

В проекте решения о бюджете на 2022 год в текстовой части **отсутствует** информация об утверждении главного администратора, администратора доходов бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района и закрепляемые за ним виды (подвиды) доходов бюджета.

 Проект бюджета составлен сроком на один год, что соответствует части 4 статьи 169 БК РФ.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 36 Положения о бюджетном процессе.

Согласно статьи 33 БК РФ при составлении Проекта бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета, т.е. объем предусмотренных Проектом бюджета расходов соответствует суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае, если проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год, местная администрация муниципального образования разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования.

В сельском поселении «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района утвержден среднесрочный финансовый план сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы постановлением Иенгринской наслежной администрации от 11.11.2021 № 61-п.

**Статьей 1** текстовой части проекта бюджета предусмотрены следующие основные характеристики проекта бюджета:

- прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета в сумме 27 876,7 тыс. рублей, из них налоговые и неналоговые доходы в сумме 1 913,5 тыс. рублей, безвозмездные поступления 25 963,2 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) 25 963,25 тыс. рублей;

- общий объем расходов местного бюджета в сумме 27 876,7 тыс. рублей;

- бюджет предусмотрен без дефицита.

Анализ доходов и расходов проекта Решения о бюджете сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год проведен на основании оценки ожидаемого исполнения за 2021 год.

**Анализом установлено**, что в предоставленной оценке ожидаемого исполнения за 2021 год, итоговая сумма налоговых и неналоговых доходов **не** **соответствует** сумме показателей параметров доходов, отсюда имеет место **несоответствие** общей суммы доходов бюджета сумме показателей всех доходов. В результате некорректного определения ожидаемых сумм налоговых и неналоговых доходов за 2021 год, Контрольно-счетная палата не имеет возможности провести анализ по данным параметрам, и в связи с чем анализ проведен по уточненным данным годового плана на 2021 год.

Основные показатели проекта Решения о бюджете сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год, представленные для экспертизы в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район», приведены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2021 г. (уточненные)** | **2022 год** **(проект)** | **Отклонения**  |
| **тыс. рублей** | **удельный вес (%)** | **тыс. рублей** | **удельный вес (%)** | **(гр. 4 - гр. 2) тыс. рублей** | **(гр. 5 - гр. 3) удельный вес (%)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Доходы, в том числе:** | **59 399,6** | **100,0** | **27 876,7** | **100** | **-31 522,9** | **0** |
| Собственные доходы | 1 949,0 | 3,3 | 1 913,5 | 6,9 | -35,5 | 3,6 |
| Безвозмездные поступления | 57 450,6 | 96,7 | 25 963,2 | 93,1 | -31 487,4 | -3,6 |
| **Расходы**  | **59 524,2** | **100,0** | **27 876,7** | **100** | **-31 647,5** | **0** |
| **(Дефицит/ Профицит)** | **-124,6** |  | **0,0** |  | **-124,6** | **0** |

Анализ ожидаемого исполнения доходной части бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района за 2021 год показал, что безвозмездные поступления (дотации, субсидии, субвенции и межбюджетные трансферты) составили 96,7% от общей суммы доходов. Данное обстоятельство свидетельствует о зависимости бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района от финансовой помощи вышестоящего бюджета. В 2022 году, по прежнему, будет сохраняться зависимость доходной части бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района от безвозмездных поступлений, а также от уплаты ряда налогов, в том числе: налога на доходы физических лиц; налога на совокупный доход, налога на имущество.

Учитывая, что отчисления по налоговым доходам в местный бюджет регулируются нормативными актами субъектов Российской Федерации и администрируются федеральными структурами, то органы местного самоуправления не могут влиять на увеличение налоговых отчислений в бюджет.

Проведенным анализом основных показателей проекта Решения о бюджете сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год установлено, что решение основных задач муниципальной политики возможно только в условиях привлечения финансовой помощи из республиканского бюджета и кредитных ресурсов.

При сохранении условий зависимости бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района от финансовой помощи из вышестоящих бюджетов и ограниченности влияния на величину поступления доходов из налоговых источников значительно возрастает роль неналоговых источников доходов местного бюджета.

Следует отметить, что доходная часть бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год, формируемая за счет безвозмездных поступлений (субсидий, субвенций) а также межбюджетных трансфертов, будет изменена в процессе публичных слушаний, в связи с отсутствием в настоящее время данных по объему безвозмездных поступлений.

Таким образом, в проекте бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год устанавливаются собственные доходы бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год и дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.

Общий объем собственных доходов в 2022 году планируется в размере 1 913,5 тыс. рублей, что ниже уровня уточненных показателей собственных доходов за 2021 год на 35,5 тыс. рублей. В связи с отсутствием доведенного объема дотации на 2022 год, на данном этапе в Проект бюджета принята сумма дотации 2021 года - 25 963,2 тыс. рублей.

Расходы бюджета на 2022 год планируются меньше ожидаемого исполнения 2021 года на 31 647,5тыс. рублей и составят 27 876,7 тыс. рублей.

Уточненные показатели бюджета за 2021 год предполагают наличие дефицита в объеме 124,6 тыс. рублей. Источниками внутреннего финансирования дефицита являются изменение остатков средств на счетах.

Проект бюджета на 2022 год предполагает отсутствие дефицита.

**4. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета сельское поселение «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района.**

Прогнозирование доходов бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района осуществлено в соответствии с нормами, утвержденными статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В расчетах учтены нормы действующего законодательства Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на 2022 год.

Доходы местного бюджета формируются за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений.

Согласно статье 47 Бюджетного кодекса РФ к собственным доходам бюджетов относятся:

- налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах;

- неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;

- доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций.

Перечень главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района, закрепляемые за ними доходы бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 утвержден постановлением Иенгринской наслежной администрации от 08.11.2021 № 59-п. В соответствии со ст. 12 Закона Республики Саха (Якутия) от 05.02.2014 № 1280-З № 111-V «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)» (с изменениями на 30 ноября 2021 года) проект устанавливает, что доходы бюджета поселения будут формироваться за счет:

- налога на доходы физических лиц – в соответствии с нормативами, установленными законодательством Российской Федерации в размере 10 процентов;

- единого сельскохозяйственного налога в размере 50 процентов;

- налога на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселения, в размере 100 процентов;

- земельного налога в размере 100 процентов;

- безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Общий объем доходов бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год по уточненным данным 2021 года составляет 59 399,6 тыс. рублей. На **2022** год объем доходов прогнозируется в сумме **27 876,7** тыс. рублей, в том числе собственных доходов 1 913,5 тыс. рублей, из них: налоговых доходов 1 813,5 тыс. рублей, неналоговых доходов 100,00 тыс. рублей. Безвозмездные поступления планируется в сумме 25 963,2 тыс. рублей. Данные в разрезе видов доходов приведены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Бюджет 2021** | **Бюджет 2022** | **Отклонение (гр.3- гр.2)** |
| **Уточненный**  | **Прогноз** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **1 949,0** | **1 913,5** | **-35,5** |
| Налоги на доходы физических лиц | 1 347,0 | 1 399,0 | 52,0 |
| Доходы от уплаты акцизов | 63,2 | 67,5 | 4,3 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 154,5 | 180,0 | 25,5 |
| Налоги на имущество | 6,0 | 7,0 | 1,0 |
| Земельный налог | 242,4 | 160,0 | -82,4 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 35,9 | 0,0 | -35,9 |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** | **57 450,6** | **25 963,2** | **-31 487,4** |
| ***Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации*** | ***26 287,2*** | ***25 963,2*** | ***-324,0*** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 25 963,2 | 25 963,2 | 0,0 |
| Дотации бюджетам городских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 324,0 | 0,0 | -324,0 |
| ***Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)*** | ***17 817,3*** | ***0,0*** | ***-17 817,3*** |
| Субсидии бюджетам на поддержку отрасли культуры | 3 423,7 | 0,0 | -3 423,7 |
| Субсидии бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды | 4 500,0 | 0,0 | -4 500,0 |
| Прочие субсидии бюджетам сельских поселений | 9 893,6 | 0,0 | -9 893,6 |
| ***Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации*** | ***667,2*** | ***0,0*** | ***-667,2*** |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации | 280,8 | 0,0 | -280,8 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 372,9 | 0,0 | -372,9 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на государственную регистрацию актов гражданского состояния | 13,5 | 0,0 | -13,5 |
| ***Иные межбюджетные трансферты*** | ***12 247,9*** | ***0,0*** | ***-12 247,9*** |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений | 12 247,9 | 0,0 | -12 247,9 |
| ***Прочие безвозмездные поступления*** | ***431,0*** | ***0,0*** | ***-431,0*** |
| Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов сельских поселений | 32,0 | 0,0 | *-32,0* |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений | 399,0 | 0,0 | -399,0 |
| **Всего доходов** | **59 399,6** | **27 876,7** | **-31 522,9** |

При расчете прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год учитывались следующие показатели:

- прогноз основных экономических показателей социально-экономического развития сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022-2024 годы, утвержденный постановлением Иенгринской наслежной администрации от 11.11.2021 № 63-п;

- анализ фактического поступления налогов в бюджет сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» в динамике 2020-2021гг;

- прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов на 2022-2024 годы в бюджет сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег», согласованный с МФ РС(Я).

Анализ показал, что доходы, отраженные в Проекте бюджета, определены в соответствии с нормативами зачисления налоговых и неналоговых доходов.

**4.1. Налоговые доходы**

Прогноз объема налоговых доходов на 2022 год составил 1 813,5 тыс. рублей, ожидаемое исполнение за 2021 год составит 1 813,1 тыс. рублей. Данные о налоговых поступлениях в разрезе видов налогов приведены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Уточненный за 2021 год** | **Прогноз на 2022 год** | **Отклонение**  |
|
| **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Налог на доходы физических лиц | 1 347,0 | 74,3 | 1 399,0 | 77,1 | 52,0 | 2,8 |
| Доходы от уплаты акцизов | 63,2 | 3,5 | 67,5 | 3,7 | 4,3 | 0,2 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 154,5 | 8,5 | 180,0 | 10,0 | 25,5 | 17,0 |
| Налоги на имущество | 248,4 | 13,7 | 167,0 | 9,2 | -81,4 | -4,5 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| *Налог на имущество физических лиц* | *6,0* | *0,3* | *7,0* | *0,4* | *1,0* | *0,1* |
| *Земельный налог с организаций* | *236,0* | *13,0* | *154,0* | *8,5* | *-82,0* | *-4,5* |
| *Земельный налог с физических лиц* | *6,4* | *0,4* | *6,0* | *0,3* | *-0,4* | *-0,1* |
| **Всего налоговые доходы** | **1 813,1** | **100,0** | **1 813,5** | **100,0** | **0,4** | **0,0** |

Как видно из таблицы, общая структура налоговых доходов бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района в прогнозе бюджета на 2022 год имеет тенденцию к увеличению, в сравнении с уточненными показателями 2021 года.

По отношению к показателям налоговых доходов за 2021 год прогнозируемые налоговые доходы бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района в 2022 году увеличатся на 52,0 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в налоговых доходах бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района составляет налог на доходы физических лиц.

**Налог на доходы физических лиц.** В проекте бюджета на 2022 год поступление налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района, прогнозируется в сумме 1 399,0 тыс. рублей или 77,1 % от общей суммы планируемых налоговых доходов 2022 года. Увеличение планируемого поступления налога на доходы физических лиц по отношению к уточненным показателям 2021 года составляет 52,0 тыс. рублей.

Прогноз по налогу на доходы физических лиц рассчитан на основе положений главы 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации.

Расчетная сумма налога определена, исходя из прогнозируемого фонда оплаты труда работников и реальной оценки поступления налога в 2020 году.

Расчет прогноза налога на доходы физических лиц включает объем поступлений налога на доходы физических лиц, удерживаемый организациями и учреждениями, а также с доходов, полученных в виде дивидендов, выигрышей, материальной выгоды по заемным средствам, а также с доходов индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов и лиц, не являющимися налоговыми резидентами РФ, а также с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента.

Налоговая база и исчисленные суммы НДФЛ за 2019-2020 годы по данным отчетов **5-НДФЛ** в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район **не предоставлялись**.

Следует отметить, что Приказом Министерства экономического развития РФ от 28 октября 2021 г. № 654 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2022 год», установлен коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 23 Налогового Кодекса Российской Федерации, равный 1,980.

**Налоги на совокупный доход**. Прогноз поступления налогов на совокупный доход в 2022 году составляет 180,0 тыс. рублей. Уточненные показатели по единому сельскохозяйственному налогу за 2021 году составляют 154,5 тыс. рублей, по прогнозу 2022 года ожидается увеличение поступления данного налога на 25,5 тыс. рублей.

**Налог на имущество физических лиц.** Прогнозирование налога на имущество физических лиц на 2022 год осуществляется по действующему порядку с учетом норм пункта 2 статьи 402 главы 32 Налогового Кодекса РФ.

Налог на имущество физических лиц является местным налогом, зачисляется 100 % в местный бюджет по месту нахождения объекта налогообложения.

Налог на имущество физических лиц на 2022 год прогнозируется в сумме 7,0 тыс. рублей.

Исходные данные отчетов УФНС по РС (Я) **форма 5-МН** «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2019 -2020 годы в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» **не предоставлялись**.

**Земельный налог.** Земельный налог на 2022 год прогнозируется в сумме 160,0 тыс. рублей, что меньше уточненных показателей за 2021 год на 82,4 тыс. рублей. Земельным налогом облагаются земельные участки, находящиеся на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения организаций или физических лиц.

**Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ.** Прогноз поступления доходов от акцизов на нефтепродукты доводится администратором дохода Управлением Федерального казначейства по Республике Саха (Якутия) с учетом дифференцированных нормативов отчислений, утвержденных Законом Республики Саха (Якутия) о государственном бюджете. Уточненные показатели за 2021 год составляют 63,2 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем поступления доходов от акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджет сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района», на 2022 год составляет 67,5 рублей.

Размер дифференцированных нормативов отчислений в бюджет сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района устанавливается исходя из протяженности дорог местного значения, находящихся в собственности сельского поселения в соответствии с информацией Министерства финансов Республики Саха (Якутия).

**4.2. Неналоговые доходы**

Прогноз поступления неналоговых доходов на 2022 год составил 100,0 тыс. рублей и включает в себя прогнозирование прочих доходов от оказания платных услуг получателями средств бюджета сельских поселений на основе данных о фактических поступлениях в бюджет в последнем отчетном году, ожидаемом поступлении в текущем году с учетом динамики поступления.

В соответствии со статьей 62 Бюджетного кодекса РФ неналоговые доходы местных бюджетов формируются в соответствии со [статьями 41](http://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/41), [42](http://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/42) и [46](http://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/46) Бюджетного кодекса, в том числе за счет: доходов от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в муниципальной собственности.

Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) на 2022 год, в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» **не разработан**.

**В нарушение** пункта 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации Проект бюджета на 2022 год предоставлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» без учета доходов от приватизации муниципального имущества.

**4.3. Безвозмездные поступления**

Анализ безвозмездных поступлений приведен в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Бюджет 2021** | **Бюджет 2022** | **Отклонение (гр.3- гр.2)** |
| **Уточненный (ожидаемое исполнение)** | **Прогноз** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Безвозмездные поступления** | **57 450,6** | **25 963,2** | **-31 487,4** |
| Дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 26 287,2 | 25 963,2 | -324,0 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) | 17 817,3 | 0,00 | -17 817,3 |
| Субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 372,9 | 0,0 | -372,9 |
| Субвенции на выполнение отдельных государственных полномочий  | 280,8 | 0,0 | -280,8 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на государственную регистрацию актов гражданского состояния | 13,5 | 0,0 | -13,5 |
| Иные межбюджетные трансферты | 12 247,9 | 0,0 | -12 247,9 |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений | 431,0 | 0,0 | -431,0 |

Уточненные показатели по безвозмездным поступлениям на 2021 год составляют 57 450,6 тыс. рублей. Безвозмездные поступления в 2022 году предварительно планируются в сумме 25 963,2 тыс. рублей.

Вся сумма планируемых безвозмездных поступлений, предусмотренная в бюджете сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района в 2022 году – это дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.

Доходная часть бюджета за счет межбюджетных трансфертов, получаемых от других уровней бюджета, будет изменена в процессе публичных слушаний в связи с отсутствием в настоящее время данных по объему субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

**5. Оценка ассигнований в расходной части бюджета, запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности**

В рассматриваемом проекте решения о бюджете объем расходов бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» определен на основе прогноза поступления доходов в бюджет и составляет в 2022 году 27 876,7 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Структура расходной части бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» с разбивкой по разделам бюджетной классификации расходов приведена в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Раздел | 2021 год | Прогноз на 2022 год |
| Уточненный | Сумма | уд.вес | Темп роста к 2021 году |
| тыс. рублей | Уд.вес, % | тыс. рублей | Уд.вес, % | тыс. рублей | %% |
| 1 | 2 | 3 |  4 | 5 | 6  | 7 | 8 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | **59 524,2** | **100,0** | **27 876,7** | **100,0** | **-31 647,5** | **46,8** |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 6 873,4 | 11,6 | 7 518,3 | 27,0 | 644,9 | 109,4 |
| Национальная оборона | 0200 | 372,9 | 0,6 | 0,0 | 0,0 | -372,9 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 121,9 | 0,2 | 150,0 | 0,5 | 28,1 | 123,0 |
| Национальная экономика | 0400 | 12 627,2 | 21,2 | 2 332,4 | 8,4 | -10 294,8 | 18,5 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 23 393,4 | 39,3 | 5 508,4 | 19,7 | -17 885,0 | 23,5 |
| Культура и кинематография | 0800 | 15 495,4 | 26,0 | 11 727,5 | 42,1 | -3 767,9 | 75,7 |
| Социальная политика | 1000 | 640,0 | 1,1 | 640,1 | 2,3 | 0,1 | 100,0 |

Как видно из анализа, представленного в таблице, отклонение между уточненными показателями расходов 2021 года и прогнозом на 2022 год составит 31 647,5 тыс. рублей. Данное обстоятельство обусловлено тем, что доходная и расходная часть бюджета 2022 года, сформирована без учета субсидий, субвенций и межбюджетных трансфертов, получаемых от других уровней бюджета.

При формировании расходов бюджета сельского поселения ««Иенгринский эвенкийский национальный наслег» на 2022 год были приняты следующие основные подходы:

- бюджет сельского поселения представлен в виде комплекта муниципальных программ и непрограммной части, к которой отнесены вопросы деятельности органов местного самоуправления, обеспечения деятельности казенных учреждений;

- бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ распределены по целевым статьям в разрезе программ, подпрограмм, задач и по группе видов расходов.

Общий объем расходов в проекте бюджета на 2022 год предусмотрен в сумме 27 876,7 тыс. рублей, в том числе объем программных расходов на 2022 год предусмотрен в сумме 511,8 тыс. рублей, что составляет 1,8% в расходах бюджета.

Общий объем непрограммных расходов на 2022 год составит 27 364,9 тыс. рублей, или 98,2 % к общему объему расходов.

Согласно предоставленной структуре расходов бюджета на 2022 год, в соответствии с приоритетами, определенными бюджетной политикой сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег», наибольший удельный вес в расходах составляют расходы по следующим разделам:

- раздел 0800 «Культура и кинематография» (42,1%);

- раздел 0100 «Общегосударственные вопросы» (27,0%);

- раздел 0400 «Национальная экономика» (19,7%).

Расходы бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» в 2022 году в сравнении с уточненными показателями 2021 года планируются с уменьшением на 31 647,5 тыс. рублей или на 53,2% в том числе:

1. Увеличение бюджетных ассигнований прогнозируется по следующим разделам бюджетной классификации:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» на +644,9 тыс. рублей или на 9,4%;

- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность на +28,1тыс. рублей или 23,0 %;

- 1000 «Социальная политика» на +0,1 тыс. рублей.

2. Уменьшение бюджетных ассигнований прогнозируется по следующим разделам бюджетной классификации:

- 0200 «Национальная оборона» на -372,9 тыс. рублей;

- 0300 «Национальная экономика» на -10 294,8 тыс. рублей или на 81,5 %;

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на -17 885,0 тыс. рублей или 76,5 %;

- 0800 «Культура и кинематография» на -3 767,9 тыс. рублей или на 24,3%.

 В 2022 году в общей сумме расходов бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района удельный вес расходов распределен следующим образом:

**раздел 0100 «Общегосударственные расходы»** прогнозируемый объем расходов составит **7 518,3 тыс. рублей,** в общей сумме расходов удельный вес расходов составил 27,0%.

Основные направления расходования средств по данному разделу, следующие:

0102 функционирование высшего должностного лица субъекта РФ – 1 683,0 тыс. рублей;

0104 функционирование местных администраций – 5 361,6 тыс. рублей;

0106 обеспечение деятельности органов финансово-бюджетного надзора – 73,7 тыс. рублей;

0107 проведение выборов и референдумов – 300,0 тыс. рублей;

0111 резервный фонд местной администрации – 100,00 тыс. рублей.

**раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** прогнозируемый объем расходов составит **150,0 тыс. рублей** Удельный вес расходов составил 0,5%. По данному разделу предусмотрены расходы на реализацию муниципальной программы «Защита от ЧС, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах 2018-2022 годах».

**раздел 0400 «Национальная экономика»** прогнозируемый объем расходов составит **2 332,4 тыс. рублей,** в общей сумме расходов удельный вес расходов составил 8,4 %. Основные направления расходования средств по данному разделу, следующие:

0409 дорожное хозяйство (дорожные фонды) – 1 764,5 тыс. рублей;

0412 другие вопросы в области национальной экономики – 567,9 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий в области архитектуры и градостроительства - 35,9 тыс. рублей.

**раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** прогнозируемый объем расходов составит **5 508,4 тыс. рублей** в общей сумме расходов, удельный вес расходов на жилищно-коммунальное хозяйство составляет 19,7 %.

Основные направления расходования средств по данному разделу, следующие:

0501 жилищное хозяйство (ремонт жилищного фонда, предоставление услуг по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирных домов) – 3 426,6 тыс. рублей;

0502 коммунальное хозяйство (расходы в области жилищно-коммунальных услуг) – 750,0 тыс. рублей;

0503 благоустройство – (предусмотрены расходы на уличное освещение – 570,0 тыс. рублей; расходы по программе поддержки местных инициатив -400,0 тыс. рублей и реализацию муниципальной программы «Содействие занятости населения сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» на 2018-2022 годы на сумму 361,8 тыс. рублей) – 1 331,8 тыс. рублей.

**раздел 0800 «Культура и кинематография»** предусмотрено финансирование в сумме **11 727,5 тыс. рублей** в общей сумме расходов удельный вес расходов составил 42,1%, по данному разделу прогнозируются расходы:

- на содержание муниципального учреждения культуры Этнокультурный центр «Эян» имени В.С.Еноховой в сумме 11 627,5 тыс. рублей и расходы в области культурно-досуговой деятельности в сумме 100,0 тыс. рублей.

 **Необходимо отметить**, что в бюджетной смете на содержание учреждения культуры предусмотрены расходы по содержанию здания. При этом, здание не передано в оперативное управление учреждению культуры, что может повлечь нецелевое расходование бюджетных средств.

**раздел 1000 «Социальная политика»** прогнозируемый объем расходов составит **640,1 тыс. рублей** в общей сумме расходов, удельный вес расходов составляет 2,3 %. По данному разделу производится доплата к пенсии лицам, замещающим должности муниципальной службы.

**5.1. Оценка ассигнований, запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ**

В соответствии со ст. 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

К проекту бюджета предоставлены паспорта муниципальных программ.

Иенгринской наслежной администрацией разработан проект постановления «Об утверждении перечня муниципальных программ сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» на 2022 год, в котором подлежат утверждению две муниципальные программы. Перечень муниципальных программ не предусматривает разбивку финансирования по источникам.

В структуре планируемых расходов на 2022 год сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района доля расходов, приходящаяся на реализацию (выполнение) муниципальных программ составляет 1,8 %.

Общий объем финансирования, предусмотренный в проекте бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на реализацию муниципальных программ на 2022 год, составил 511,8 тыс. рублей.

 В проекте бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района предусмотрено финансирование двух муниципальных программ, в том числе:

1. **Муниципальная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности на 2018-2022 годы**», утвержденная постановлением Иенгринской наслежной администрации от 29.12.2017 № 88-п.

Проектом бюджета на 2022 год предусмотрен объем финансирования по муниципальной программе за счет средств бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» в сумме 150,0 тыс. рублей. В программу внесены изменения постановлением Иенгринской наслежной администрации от 13.04.2020 № 24-п. Объем финансирования в проекте бюджета соответствует объему финансирования, предусмотренному паспортом муниципальной программы.

2. **Муниципальная программа «Содействие занятости населения сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» на 2018-2022 годы**», утвержденная постановлением Иенгринской наслежной администрации от 25.01.2018 № 3-п.

Проектом бюджета на 2022 год предусмотрен объем финансирования по муниципальной программе за счет средств бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» в сумме 361,8 тыс. рублей. Объем финансирования в проекте бюджета соответствует объему финансирования, предусмотренному паспортом муниципальной программы.

При анализе муниципальных программ отклонение предусмотренных паспортами программ объемов финансирования от объемов, предлагаемых к утверждению проектом бюджета на 2022 год **не установлено.**

**6. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год**

В источниках финансирования дефицита бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год запланирован дефицит в объеме 0,0 рублей.

 тыс. рублей

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | **Сумма** |
| **Всего источников финансирования дефицита бюджета** | **0,0** |
| **Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** | **0,0** |
| **Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации** | **0,0** |
| *Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами муниципальных районов в валюте Российской Федерации* | 0,0 |
| *Погашение бюджетами муниципальных районов кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации* | 0,0 |
| **Изменение остатков средств** | **0,0** |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов | -27 876,7 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов | 27 876,7 |

**7. Объем муниципального внутреннего долга сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год**

Частью 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Верхний предел муниципального внутреннего долга сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» на 1 января 2023 года установлен в сумме 0,00 рублей.

В соответствии с принимаемым проектом решения о бюджете сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год, долговая нагрузка прогнозируется 0,0 тыс. рублей.

На 2022 год в первоначальном проекте бюджета не планируется привлечение муниципальных заимствований, соответственно прогнозируется отсутствие муниципального внутреннего долга.

Сдерживание роста объема муниципального внутреннего долга на экономически безопасном уровне должно обеспечивать устойчивость бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» по отношению к основным бюджетным рискам.

Предельный объем муниципального долга соответствует части 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации

**8. Программа муниципальных заимствований сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год**

В программе муниципальных заимствований сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год объем муниципальных заимствований равен 0,0 рублей.

Привлечение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году не планируется.

Предельный объем муниципальных заимствований не превышает сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» в соответствии со статьей 106 БК РФ.

**9. Резервные фонды.**

В соответствии со ст.81 БК РФ размер резервного фонда Иенгринской наслежной администрации на 2022 год в Проекте бюджета установлен в размере, не превышающем 3% от общего объема расходов местного бюджета. Сумма резервного фонда в п.8 ст.6 Проекта бюджета не указана.

В соответствии с п.4 ст.81 БК РФ средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

В подразделе 0111 «Резервный фонд» предусмотрено финансирование непредвиденных расходов и мероприятий местного значения, не предусмотренных в бюджете сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на соответствующий финансовый год, в размере 100,0 тыс. рублей.

**10. Дорожный фонд.**

В соответствии с пунктом 5 ст.179.4 БК РФ решением представительного органа муниципального образования может быть предусмотрено создание муниципального дорожного фонда, а также порядок его формирования и использования.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, предусмотренный Проектом, в 2022 году составляет 1 764,5тыс. рублей.

**11. Национальные проекты.**

В 2022 году Иенгринская наслежная администрация не планирует участие в реализации национальных проектов (программ), модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

**Выводы:**

**1.** Проект бюджета предоставлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в сельском поселении «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия), утвержденным решением Иенгринского наслежного Совета депутатов от 15.11.2018 № 1-13.

**2.** В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, ст.19 Положения о бюджетном процессе, одновременно с Проектом решения «Об утверждении бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год» в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» были представлены документы и материалы.

**3.** Представленный Проект бюджета составлен сроком на один год, что соответствует части 4 статьи 169 БК РФ.

**4.** Представленный для проведения экспертизы проект бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» на 2022 год соответствует требованиям действующего бюджетного и налогового законодательства, содержит основные характеристики бюджета, предусмотренные ст.184.1 БК РФ.

**5. В нарушение** статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сельском поселении «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района не утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района.

**6.** В приложении № 1 к постановлению Иенгринской наслежной администрации от 11.11.2021 № 63-п «Об утверждении прогноза социально-экономического развития сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022-2024 годы», **некорректно** указаны макроэкономические показатели и единица измерения платных услуг населению в действующих ценах, % к предыдущему году среднесписочной численности работников на предприятиях и организациях в 2024 году, среднемесячной заработной платы работников предприятий и организаций в 2022 году и % к предыдущему году официально признаны безработными в 2022 году.

**7**. В преамбуле постановления Иенгринской наслежной администрации от 11.11.2021 № 63-п имеет место ссылка на постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 04.10.2019 № 293. Для составления и утверждения прогноза социально-экономического развития на 2022-2024 годы сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района следует руководствоваться и принимать Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 15 сентября 2021 г. № 334 «О прогнозе социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на 2022-2024 годы.

**8.** **В нарушение** статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации Порядок формирования (разработки) проекта бюджета на очередной финансовый год (плановый период) в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» **не предоставлен.**

**9**. В проекте решения о бюджете на 2022 год в текстовой части **отсутствует** информация об утверждении главного администратора, администратора доходов бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района и закрепляемые за ним виды (подвиды) доходов бюджета.

**10.** В предоставленной оценке ожидаемого исполнения за 2021 год, итоговая сумма налоговых и неналоговых доходов **не** **соответствует** сумме показателей параметров доходов, отсюда имеет место **несоответствие** общей суммы доходов бюджета сумме показателей всех доходов. В результате некорректного определения ожидаемых сумм налоговых и неналоговых доходов за 2021 год, Контрольно-счетная палата не имеет возможности провести анализ по данным параметрам, и в связи с чем анализ проведен по уточненным данным годового плана на 2021 год.

**11.** В соответствии со ст. 184.1 БК РФ Проект бюджета содержит следующие основные характеристики:

- прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета в сумме 27 876,7 тыс. рублей, из них налоговые и неналоговые доходы в сумме 1 913,5 тыс. рублей, безвозмездные поступления 25 963,2 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) 25 963,25 тыс. рублей;

- общий объем расходов местного бюджета в сумме 27 876,7 тыс. рублей;

- бюджет предусмотрен без дефицита.

Бюджет муниципального образования сельское поселение «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год сбалансирован.

**12**. Анализ Проекта бюджета, а также сведений, содержащихся в пояснительной записке к Проекту бюджета, показал, что доходы, отраженные в Проекте бюджета, определены в соответствии с нормативами зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджет.

**13.** Доходная часть бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год, формируемая за счет безвозмездных поступлений (субсидий, субвенций) а также межбюджетных трансфертов, будет изменена в процессе публичных слушаний, в связи с отсутствием в настоящее время данных по объему безвозмездных поступлений. Таким образом, в проекте бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год устанавливаются собственные доходы бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год и дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.

**14**. Налоговая база и исчисленные суммы НДФЛ за 2019-2020 годы по данным отчетов **5-НДФЛ** в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район **не предоставлялись**.

**15**. Исходные данные отчетов УФНС по РС (Я) **форма 5-МН** «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2019 -2020 годы в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» **не предоставлялись**.

**16**. Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) на 2022 год, в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» **не предоставлен**.

**В нарушение** пункта 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации Проект бюджета на 2022 год предоставлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» без учета доходов от приватизации муниципального имущества.

**17.** Расходы бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год планируются в сумме 27 876,7 тыс. рублей, что меньше уточненных показателей 2021 года на 31 647,5 тыс. рублей.

**18.** Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**19.** В проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии частью 2 статьи 74.1 БК РФ.

**20.** В бюджетной смете на содержание учреждения культуры предусмотрены расходы по содержанию здания. При этом, здание не передано в оперативное управление учреждению культуры, что может повлечь нецелевое расходование бюджетных средств.

**21.** Общий объем финансирования, предусмотренный в проекте бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» на реализацию муниципальных программ составил 511,8 тыс. рублей, что составляет 1,8 % от общей суммы расходов бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег». В сельском поселении «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района действуют 2 муниципальные программы.

Объем финансирования в Проекте бюджета соответствует объему финансирования, предусмотренному паспортами муниципальных программ.

**22.** Дефицит бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год не превышает установленного частью 3 статьи 92.1. БК РФ ограничения.

**23.** Верхний предел муниципального внутреннего долга сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» на 1 января 2023 года установлен в сумме 0,00 рублей.

Предельный объем муниципального долга соответствует части 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**24**. Привлечение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году не планируется.

Предельный объем муниципальных заимствований не превышает сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» в соответствии со статьей 106 БК РФ.

**25**. В соответствии со ст.81 БК РФ размер резервного фонда Иенгринской наслежной администрации на 2022 год в Проекте бюджета установлен в размере, не превышающем 3% от общего объема расходов местного бюджета. Сумма резервного фонда в п.8 ст.6 Проекта бюджета не указана.

В подразделе 0111 «Резервный фонд» предусмотрено финансирование непредвиденных расходов и мероприятий местного значения, не предусмотренных в бюджете сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на соответствующий финансовый год, в размере 100,0 тыс. рублей.

**26.** Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, предусмотренный Проектом бюджета, в 2022 году составляет 1 764,5 тыс. рублей.

**27.** В 2022 году Иенгринская наслежная администрация не планирует участие в реализации национальных проектов (программ), модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

**Предложения:**

1. В соответствии со статьей 37 Бюджетного Кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ повысить качество и надежность планирования (реалистичность расчетов) показателей сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег Нерюнгринского района.

**2**. В целях, обеспечения соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ рекомендовать:

- утвердить Порядок формирования (разработки) проекта бюджета городского поселения «Поселок Беркакит» Нерюнгринского района на очередной финансовый год (плановый период);

# - утвердить Порядок разработки прогноза социально-экономического развития сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на очередной финансовый год и плановый период;

- утвердить Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) на 2022 год;

- утвердить в Проекте бюджета главного администратора, администратора доходов бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района и закрепляемые за ним виды (подвиды) доходов бюджета.

- утвердить в Проекте бюджета в п.8 ст.6 сумму резервного фонда на 2022 год.

**3.** Устранить выявленные несоответствия в оценке ожидаемого исполнения за 2021 год, в части итоговой суммы налоговых и неналоговых доходов, общей суммы доходов соответственно.

**4.** Учесть в Проекте бюджета доходы от приватизации муниципального имущества.

**5**. Продолжить работу по формированию программно-целевого бюджета.

**6**. Надлежащим образом произвести передачу в оперативное управление недвижимого имущества учреждению культуры.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район» рекомендует Иенгринскому наслежному Совету депутатов учесть данное заключение при принятии решения «О бюджете сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2022 год».

Председатель

Контрольно-счетной палаты

МО «Нерюнгринский район» Ю. С. Гнилицкая